

**Информационное обеспечение управления недропользованием в  
Камчатско-Корякском регионе. Подходы**  
*(А.П.Зорин – Камчатприродресурс)*

Управление природными ресурсами начинается с их инвентаризации.

Если к инвентаризации природного ресурса, как к учету, добавить мониторинг, то получится кадастр этого ресурса.

Если составлять кадастр нескольких ресурсов, то получится комплексный кадастр природных ресурсов.

Если ограничить интересы определенной территорией (или акваторией), то получится территориальный (акваториальный) кадастр природных ресурсов.

Из этих посылок следует, что главная цель создания кадастров природных ресурсов – управление природными ресурсами определенной территории. Исходя из этой цели, можно определить заинтересованных участников создания кадастров природных ресурсов, основных потребителей кадастровой информации и некоторые требования к инструментам создания кадастров.

Заинтересованными участниками создания кадастров природных ресурсов и основными потребителями кадастровой информации, в первую очередь, являются государственные органы управления природными ресурсами (природоресурсные ведомства) и органы государственной власти. Если к информации о природных ресурсах добавить информацию о природных явлениях, то список природоресурсных ведомств дополнится Гидрометом и МЧС.

В каждом из этих ведомств ощущается потребность в кадастровой информации, что стимулирует проведение работ по формированию ведомственных информационных систем (ИС), обеспечивающих принятие текущих управленческих решений. То есть речь идет об инструменте для выработки решений.

После создания МПР, путем слияния геологического и водного ведомств, элемент комплексности кадастровой информации в нем стал обязательным, поэтому это ведомство может на практике реализовать идеи и положительный опыт, накопленный при проведении эксперимента по созданию комплексных территориальных кадастров природных ресурсов (КТКПР). Создание КТКПР любым другим ведомством будет более трудоемким, в определенной степени искусственным и малоперспективным.

По мере развития, расширения ведомственных ИС все острее ощущается негативное влияние отсутствия общегосударственных стандартов, норм и правил, регламентирующих работу с информационными ресурсами. Решения принимаются в организациях различных уровней, т.е. существует определенная иерархия управленческих решений, в соответствии с которой должна существовать и иерархия ИС. В такой иерархической структуре ИС на каждом уровне будут присутствовать следующие функциональные блоки: а – ввода первичной информации, б – ее обработки и хранения, в – анализа, г – формирования выходных документов. Выходные документы нижнего иерархического уровня информационных систем всегда будут содержать информацию, являющуюся первичной для верхнего уровня, которая должна

соответствовать определенным требованиям (требованиям верхнего уровня). То есть ведомственная ИС должна формироваться «сверху».

К сожалению, в настоящее время в МПР наблюдается отставание верхнего уровня в формировании ИС, что вынуждает пользователей нижних уровней к выработке собственных требований к ИС.

Многоуровневая организация ведомственных ИС предполагает использование на разных уровнях различных программно-аппаратных средств, обеспечивающих функционирование ИС определенного уровня. В то же время, можно обозначить общие требования к инструментам создания ИС. Помимо распространенных функций ГИС-пакетов, они должны:

- иметь русскоязычную версию, документацию и контекстную справочную систему на русском языке;
- обеспечивать передачу данных между информационными системами различных ведомств и между разными информационными уровнями одного ведомства (иметь передаточные форматы данных);
- обеспечивать работу с закрытой информацией;
- иметь сетевую версию;
- иметь возможность использования в качестве основы растровых подложек;
- иметь встроенные средства развития (язык программирования);
- иметь гарантированную поддержку разработчиками;
- другие более частные требования.

Наиболее сложной и труднорешаемой проблемой является кадровое обеспечение ИС. Решение этой проблемы путем создания упрощенных вариантов программных продуктов, законченных приложений (как правило, закрытых), приводит к снижению интереса пользователей к ИС вообще. Аналогичный результат получается при создании специализированного подразделения (если позволяют средства и штатное расписание), укомплектованного квалифицированными специалистами. В этом случае происходит разделение между пользователями информационных ресурсов и людьми, принимающими решения. Выход видится в организации обучения и подготовки пользователей ИС из числа имеющихся специалистов-предметников. В этом случае формирование ИС должно осуществляться по принципу «от простого к сложному». Разработка и модернизация инструментов создания ИС должна осуществляться с учетом пожеланий и замечаний пользователей, а не навязываться разработчиками.

*(Озвучены на IV Всероссийской учебно-практической конференции «Организация, технология и опыт ведения кадастровых работ», 19-22 октября 1999г.*