

О концепции (политике) использования информации в МПР РФ

А.П.Зорин

ФГУ «ТФИ по Камчатской области и Корякскому АО»

В контексте настоящего сообщения под термином концепция (политика) понимается документ, содержащий основополагающие (концептуальные) положения по рассматриваемому вопросу (в нашем случае – в сфере использования информации в МПР РФ). Нужен ли такой документ или можно обойтись без него? Нужен такой документ сейчас или его разработку можно отложить на потом? Должна ли разработка этого документа предшествовать любой другой работе с информацией или последовательность действий не имеет значения? Каким критериям должен удовлетворять этот документ и как определить его достаточность?

Прежде чем приступать к рассмотрению этих и подобных вопросов, необходимо дать хотя бы упрощенное толкование некоторых терминов:

Единое информационное пространство – информация, сформированная по определенным правилам и равно доступная всем участникам этого пространства.

Единая информационная система – структурированная (организационно, технологически, по целям и задачам) информация, организованная и управляемая по определенным правилам, обязательным для всех участников этой системы.

Информационные ресурсы – учтенная и оцененная информация.

Концепция использования информации в МПР РФ, с одной стороны, должна определять правовое поле для разработки концепций информационных систем в составе МПР РФ, а с другой стороны, – она разрабатывается не на пустом месте. Другими словами, должна существовать иерархия концепций, верхним звеном которой предлагается рассматривать Доктрину информационной безопасности Российской Федерации (РГ от 28.09.2000г.), на положениях которой должна строиться Концепция использования информации в МПР РФ, содержащая нормы для формирования концепции ЕИАСП, концепций информационных систем ТФИ и т.п.

Концепция использования информации в МПР РФ должна определять:

- комплексный характер природоресурсной информации в МПР РФ (совместное хранение и обработку информации о минеральных, водных, лесных и др. ресурсах и условиях природопользования);
- принципы и формы финансирования работы с информацией в МПР РФ;
- оценка стоимости и условия, при которых может взиматься плата за информацию;
- порядок использования средств от реализации информации.
- формы и способы защиты информации в МПР РФ;
- формы и способы получения и использования топоосновы, основные требования к ней;
- необходимость стандартизации процессов при работе с информацией в МПР РФ;
- необходимость формирования **единого информационного пространства**, цели и задачи его создания;
- потенциальных участников единого информационного пространства;
- характер взаимодействия информации в составе единого информационного пространства с информацией вне этого пространства;
- принципы внутренней организации этого пространства (формы и форматы получения, накопления и предоставления пространственно распределенной информации, способы ее передачи);
- требования к информации в составе единого информационного пространства (обеспечение ее достоверности, достаточности, актуальности);
- необходимость использования топоосновы, созданной по единым правилам, в одной системе координат;

- необходимость и возможность формирования **единой информационной системы, информационных систем в составе организаций**, подчиненных МПР РФ, их назначение;
- формы и форматы обмена информацией между различными ИС (передаточные форматы для текстовых документов, БД семантической информации, БД графической информации, ГИС-проектов и т.д.);
- формы и форматы предоставления информации (информационной продукции) пользователям;
- необходимость, принципы и способы формирования **информационных ресурсов** в составе МПР РФ;
- структурное подразделение МПР РФ (Государственная природоресурсная информационная служба) и организации, подведомственные министерству, ответственные за формирование, хранение и использование информационных ресурсов МПР РФ;
- основные принципы использования информационных ресурсов МПР РФ (платность, срочность, формы предоставления);
- принципы подготовки и переподготовки кадров для работы с информацией в составе единого информационного пространства, единой информационной системы, информационных систем в составе организаций, подчиненных МПР РФ.

Формирование концепций в их иерархической схеме должно осуществляться «сверху», поэтому отсутствие Концепции использования информации в МПР РФ является тормозом в разработке концепции ЕИАСП и концепций информационных систем ТФИ.

В концепции использования информации в МПР РФ должно быть учтено наличие практически во всех организациях, подчиненных МПР РФ, определенных наработок в области информационных технологий, главной из которых является формирование кадров. Этот опыт дорогого стоит и не должен пропасть в процессе различных нововведений и реформ.

Наличие концепции использования информации в МПР РФ позволит систематизировать нормативно-методическое обеспечение информационных технологий, подготовку и переподготовку кадров; унифицировать и конкретизировать требования к программно-техническим средствам, в определенной степени централизовать их приобретение и обновление; более рационально использовать выделяемые средства. В тоже время, концепция должна исключать возможность директивного внедрения программных продуктов, однозначно определять необходимость перехода от распорядительного к правовому способу информационного взаимодействия.

А.Зорин

24.11.03г.