

Доклад к Совещанию работников ТФГИ,  
посвященном 75-летию Росгеолфонда  
4-5 октября 2012 г.  
г. Москва

Уважаемый Президиум, уважаемые коллеги!

75 лет серьезная и красивая дата. А поскольку мой личный возраст не на много отличается от юбилейного, то мне посчастливилось поприбавить и 50-летие, и 60-летие, и 70-летие, а теперь и 75-летие Росгеолфонда. По сути дела, из более, чем полувекового моего трудового стажа – 26 лет пришлось на работу в этой системе. Вероятно, в этом зале находятся коллеги, особенно сотрудники Росгеолфонда, отличающегося стабильностью кадров, трудовой стаж которых превышает мой. Но дело в том, что все эти 26 лет я руковожу Камчатским территориальным геологическим фондом. Менялась организационно-правовая форма, менялась подчиненность, менялись названия и структура фонда, но он всегда оставался Камчатским ТГФ. Коллектив его успешно работает и надеется на лучшее.

В менталитете российского народа, генетически заложена вера в чудо и надежда на высшую власть. Достаточно вспомнить сказочного Емелю с его щучкой. Русский крестьянин верил в доброго царя-батюшку, многонациональный советский народ верил в коммунизм, к которому его приведет мудрый генсек, сильно расслоенное и ошарашенное российское общество надеется, что придет честный и порядочный президент и сделает все по справедливости, большинство работников ожидают от своих руководителей компетентных и разумных действий, направленных на улучшение жизни и труда. И не важно, что все эти надежды в большинстве случаев не сбываются, мы продолжаем верить и надеяться.

Теперь, когда к руководству Роснедра пришел новый человек, у некоторой части из нас появилась надежда на улучшение в нашей деятельности. **ВСТАВКА (если он продолжает присутствовать в зале)**

Однако, уже первые указания нового руководителя в части ТФГИ, на мой взгляд, оказались проколом. Речь идет о еженедельной отчетности и еженедельном планировании работ. И дело не в том, что ТФГИ по роду своей деятельности несколько отличаются от организаций, проводящих глубокое бурение скважин. А в том, что ни юридически, ни формально это указание не законно. Законом не предусмотрена недельная отчетность. Есть месячная, есть квартальная, девятимесячная и годовая, есть формы статистической отчетности, утвержденные Росстатом, но нет недельной. Нет и недельного планирования. Рискну предположить, не зная истинных мотивов этого указания, что руководитель решил провести кратковременный мониторинг выполнения территориальными фондами государственного задания. Даже если это так, то поэтому по поводу необходимо было издать соответствующий распорядительный документ, в котором указать, в т.ч. сроки проведения мероприятия и форму отчета-плана). В органах исполнительной власти распорядительными документами являются приказы и распоряжения (я не касаюсь Указов Президента и Постановлений Правительства). Письмо заместителя руководителя А.Ф. Морозова со ссылкой на протокол рабочего совещания при руководителе – документ уведомительный, информирующий, и не обязательный к исполнению. Удивительно, но в правовом управлении Роснедр не нашлось ни одного специалиста, который бы обратил внимание руководителя на то, что тот превысил свои должностные полномочия и, выражаясь языком В.В. Путина, начал «кашмарить» ТФГИ». А что ТФГИ? ТФГИ приняли указание «под козырек»: не такое было, переживем и это.

Наше общество медленно и трудно движется к понятию правового государства, где все вопросы должны будут решаться в соответствии с законом. Примером тому, что на

местах все еще работает старый армейский принцип «Я начальник, ты...д-к, и закон мне не Указ» может служить согласование в ДВ департаменте плана работ ТФГИ на 2012 г. Руководитель департамента потребовал, чтобы в планах работ филиалов был такой вид работ, как составление пакетов геологической информации. Хотя в Регламенте взаимодействия терорганов и филиалов, утвержденном приказом руководителем Роснедр от 13.11.2010 г. № 1336, было прописано другое, что именно терорганы предоставляют в филиалы такие пакеты. Казалось бы, чего проще, обратиться с просьбой в Роснедра об изменении прядка предоставления информации. Вписать этот вид работ в обязанности ТФГИ, а из обязанностей тероргана исключить. Тем более, что документ ведомственный и не зарегистрирован в Минюсте. А уже затем, на законных основаниях, включать этот вид работ в производственный план ТФГИ. Не тут-то было. Было поставлено условие: или в планы работ будет включен этот вид работ, или они согласованы не будут. Пустяк, но насколько он показательный. Руководитель департамента игнорирует документ, утвержденный руководителем Роснедра, исходя из собственных соображений производственной необходимости. Нарушение законов под лозунгом революционной целесообразности наше общество уже пережило. И к чему это привело, мы знаем.

А для нас - главное, повторюсь, верить и надеяться.

Для того, чтобы наши надежды имели какое-то основание, предлагаю и руководству Роснедр, и Росгеофонду, и всем сидящим в зале работникам ТФГИ подготовить и принять программу развития системы ТФГИ. Причем не стоит планировать, как это сейчас модно, на 20 или даже на 30 лет. За это время, как сказал в свое время мудрый Ходжа Насреддин, обещавший научить говорить осла, «или хан умрет, или осел сдохнет». Нам нужны реальные сроки, чтобы еще были в своих креслах те, кто готовил программу и кто отвечал за ее выполнение. И важно уложиться в срок до очередного обмена стульями властного тандема, потом, когда придут другие люди, спросить будет не с кого. Предлагаю испытанный историей 4-5-летний срок.

Что должно войти в Программу? (Крупными мазками):

Во-первых, укомплектование кадрами, их материальная заинтересованность, социальная поддержка, регулярное и обязательное, не менее одного раза в 5 лет, серьезное повышение квалификации. Вопрос о кадрах присутствует и в Стратегии развития отрасли до 2030 года, опубликованной на сайте Минприроды 31.08.12 г. Однако, опасаясь, что если двигаться темпами, указанными в Стратегии, через 3-5 лет в системе ТФГИ не останется специалистов, способных подготовить серьезную сводку или иную обобщающую работу. Можно найти работников, заполняющих формы различных программных комплексов, составляющих картограммы изученности, но привлечь думающего специалиста-аналитика не удастся.

Во-вторых. Коль скоро ТФГИ занимается информацией, то без регулярного обновления и комплектации новым оборудованием не обойтись. Бухгалтерский срок амортизации компьютера три года. Сейчас в нашем Филиале вся оргтехника со стопроцентным износом. Из полусотни автоматизированных рабочих мест половина замкнута на сервер (система «тонкий клиент»). Серверу 6 лет, если он рухнет, то половину рабочих мест нельзя будет использовать даже как печатающую машинку. Уверен, будут советы: покупайте, обновляйте. Отвечу на это чуть позже.

Программное обеспечение. Бывшие и Президент, и Премьер неоднократно ратовали за использовании программных средств с открытым кодом. Об этом говорится и в Доктрине национальной безопасности. Помимо того, что мы тратим громадные средства на приобретение иностранных информационных продуктов, мы просто не можем угнаться за их обновлением. Я прекрасно осознаю, что одномоментно, мы не избавимся от иностранных программ, но давайте хотя бы двигаться в этом направлении.

Несколько слов о программных комплексах, используемых в системе Роснедра. Наш представить уже поднимал этот вопрос на совещании в Магадане, в августе этого года. Хочу возвратиться к этому еще раз. Комплексы АСЛН (автоматизированная система

лицензирования недропользования) и «Минерал» (планирование и финансирование ГРР ) ведутся территориальными органами Роснедра, за комплекс «Недра» отвечает Росгеолфонд и ТФГИ, «Учет и баланс подземных вод» осуществляют Вниигеосистем и ТФГИ. Есть еще программа ведения баланса углеводов («Гекон»), ГИС-атлас (ВСЕГЕИ) и, наверное, другие. Во многих из них, если не у большинства, есть блоки со схожими данными. Это, в первую очередь, касается данных по лицензиям и недропользователям. В этой связи возникает, на мой взгляд, естественный вопрос: почему эти блоки (модули) не унифицированы? Почему в каждую программу эти сведения нужно вводить отдельно и по разным формам? Сам себе и ответу: потому, что их разрабатывали разные исполнители, а те работники, которые выдавали технические задания на эти разработки и принимали их к внедрению, либо не обладали достаточной компетентностью, либо им было все глубоко безразлично. В любом случае, это плохо. Судите сами, в одной отрасли на бюджетные деньги созданы программные комплексы, по сути дела, дублирующие друг друга. Более того, на их ведение тратятся серьезные денежные и людские ресурсы. Тема для исследования Счетной Палатой.

В-третьих, в программе необходимо предусмотреть обеспеченность ТФГИ помещениями для работы и хранения информации. Наш коллега, руководитель Амурского филиала В.Ф. Дудкин, на совещании в Магадане выступил с докладом, из которого следует, что за период с 2005 по 2012 гг. фактические условия труда для работников ТФГИ значительно ухудшились. Это серьезный сигнал, который нельзя игнорировать.

Любая программа требует денег, а их всегда не хватает. У ТФГИ могут быть всего три источника поступления средств:

- поступление из федерального бюджета (субсидии), в том числе – целевые;
- из бюджета субъекта федерации (на основании заключенного контракта на выполнение работ, услуг, как частный случай внебюджетной деятельности);
- за счет внебюджетной деятельности на оказание услуг.

К сожалению, зарабатывать ТФГИ разрешили только с этого года. Рынок услуг еще нужно определить. Если в начале 2000-х тогдашние ТФИ могли создавать карты лесных, охотничьих угодий, особо охраняемых территорий, выполнять массу других работ, связанных с природоресурсной тематикой, то теперь ТФГИ могут оказывать услуги только в рамках уставной деятельности. А рынок геологической информации и геологической картографической продукции уже давно освоен коммерческими фирмами, имеющими возможность привлекать опытных специалистов и хорошо оснащенных оргтехникой. У ТФГИ возникает проблема замкнутого круга: чтобы создать (выпустить, подготовить и т.д.) серьезную работу – нужны высокооплачиваемые специалисты. Для того, чтобы привлечь хорошего специалиста – нужно заработать деньги. **Возможно, в крупных научно-промышленных центрах найти специалиста все-таки можно. На Камчатке – проблема. Два моих начальника отдела не могут уйти на пенсию, т.к. не кому передать дела. Повторюсь, еще несколько лет – и в ТФГИ останутся только операторы для забивки данных в программы.**

Видимо, не стоит отмахиваться и от вопросов экономии денежных средств, их рационального и эффективного использования

За прошедшие два десятилетия многое изменилось кардинально и, наверное, главное изменение – это изменение общественно-политической системы государства. Если раньше все наше достояние считалось общенародным, то теперь большая часть его принадлежит тому, кто вовремя успел...

К моему удивлению, в нашей отрасли все еще сохранились рудименты социалистических отношений: когда все финансирование было государственным. И примером тому могут служить взаимоотношения между ТФГИ и Росгеолфондом. Росгеолфонд - унитарное предприятие, основная конечная цель которого, согласно ст. 50 Гражданского кодекса РФ, получение прибыли. Росгеолфонд получает государственные контракты и целевые средства на выполнение работ и услуг. Достаточно сказать, что

только за 2008-2011 годы Росгелфонд получил более полутора миллиардов рублей на ведение банков и баз данных, что в пересчете на год практически сопоставимо с содержанием более чем половины ТФГИ. А ТФГИ – бюджетные организации, существующие за счет государственных субсидий, выделяемых на оказание государственных услуг. В результате получается, что государство специально выделяет государственные средства (субсидии), в том числе и на то, чтобы ТФГИ бесплатно предоставляли Росгелфонду обработанную информацию, а тот, в конечном итоге, получал прибыль. Все было бы логично, если бы ТФГИ были бы филиалами Росгелфонда, или Росгелфонд стал бюджетным учреждением. Пока это не так. Кому это выгодно и почему так долго продолжается – вопрос к другим, более компетентным органам исполнительной власти.

И все-таки сегодня юбилей. Я поздравляю руководство и сотрудников Росгелфонда, работников ТФГИ всех субъектов федерации, желаю всем доброго здоровья, успехов, энергии и желания работать и, конечно, веры в то, что когда-нибудь система геологических фондов будет полностью отлажена и заработает как швейцарские часы. Сила Росгелфонда - в его эффективно действующей территориальной сети.

Как поется в песне: «А Камчатка от Москвы далековато, и туда почтовый не идет...». И хотя по Указу бывшего Президента - повелителя времени мы теперь приблизились к Москве на один час, но все-таки находимся еще далеко. Примите скромный сувенир от одного из самых дальних филиалов ТФГИ и приложение к нему.

**В заключение, мне хотелось бы напомнить всем работникам геологических фондов: мы храним не просто геологическую информацию, с ней мы храним память и глубочайшее уважение к тем сотням тысяч, даже миллионам специалистов геологической отрасли, ученым и практикам, рабочим различных профессий, служащим, которые ценой огромных усилий, а иногда и ценой своих жизней, создали уникальную минерально-сырьевую базу страны. Геологам не стоит посыпать голову пеплом и упрекать себя в чем-то. Наша страна жила, живет, и еще долго будет жить за счет того, что создано умом и руками геологов. Нам есть чем гордиться, жаль, что власть придержащие этого до сих пор не оценили.**

Спасибо за внимание,

В.Н. Федорев

Октябрь 2012 г.