



**ДЕПАРТАМЕНТ РОСПРИРОДНАДЗОРА
ПО ПРИВОЛЖСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ**



***Итоги деятельности территориальных
органов Росприроднадзора
по Приволжскому федеральному округу
в 2008-2011 годах и приоритетные
задачи на 2012, 2013, 2014 годы***

***Начальник Департамента Росприроднадзора
по Приволжскому федеральному округу***

Лола Игорь Николаевич



ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

**Приволжский федеральный округ
занимает более 7% от территории
Российской Федерации
и составляет 1 млн. 040 тыс. кв. км.**

**Доля промышленного производства
ПФО в экономике
Российской Федерации – 24%**



Динамика снижения валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух за 2008-2010 годы

МЛН.ТОНН

5000

4000

3000

2008

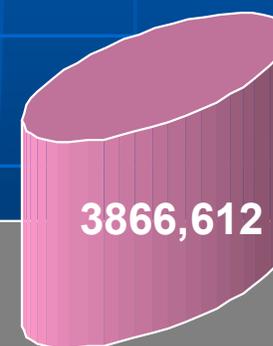
2009

2010

4032,857

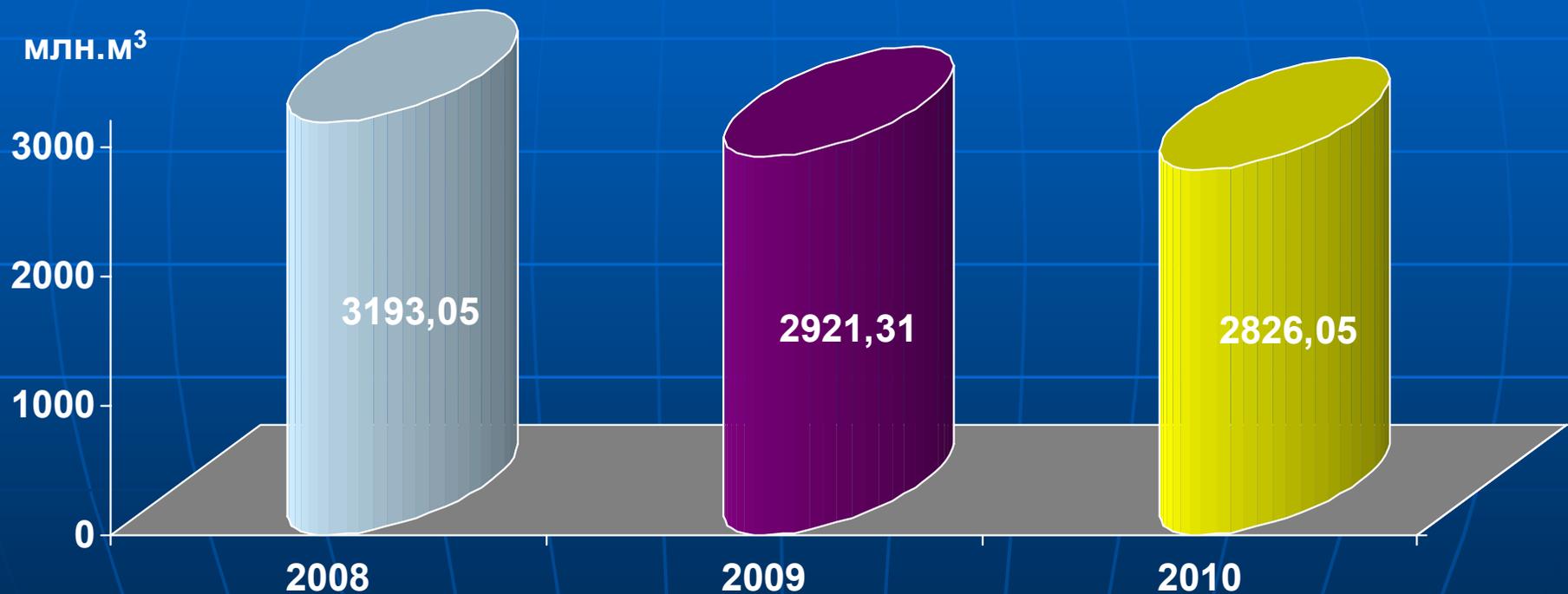
4092,893

3866,612





Динамика снижения объемов сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты за 2008-2010 годы, млн. м³





Примеры снижения объемов сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты

ООО «Заводские сети»,
г. Н.Новгород
ликвидирован сброс
6 313,2 тыс. м³/год
производственно-ливневых
стоков в р. Оку
путем переключения в сети
канализации
ОАО «Нижегородский
водоканал»,
затраты - 6 374,87 тыс. руб.

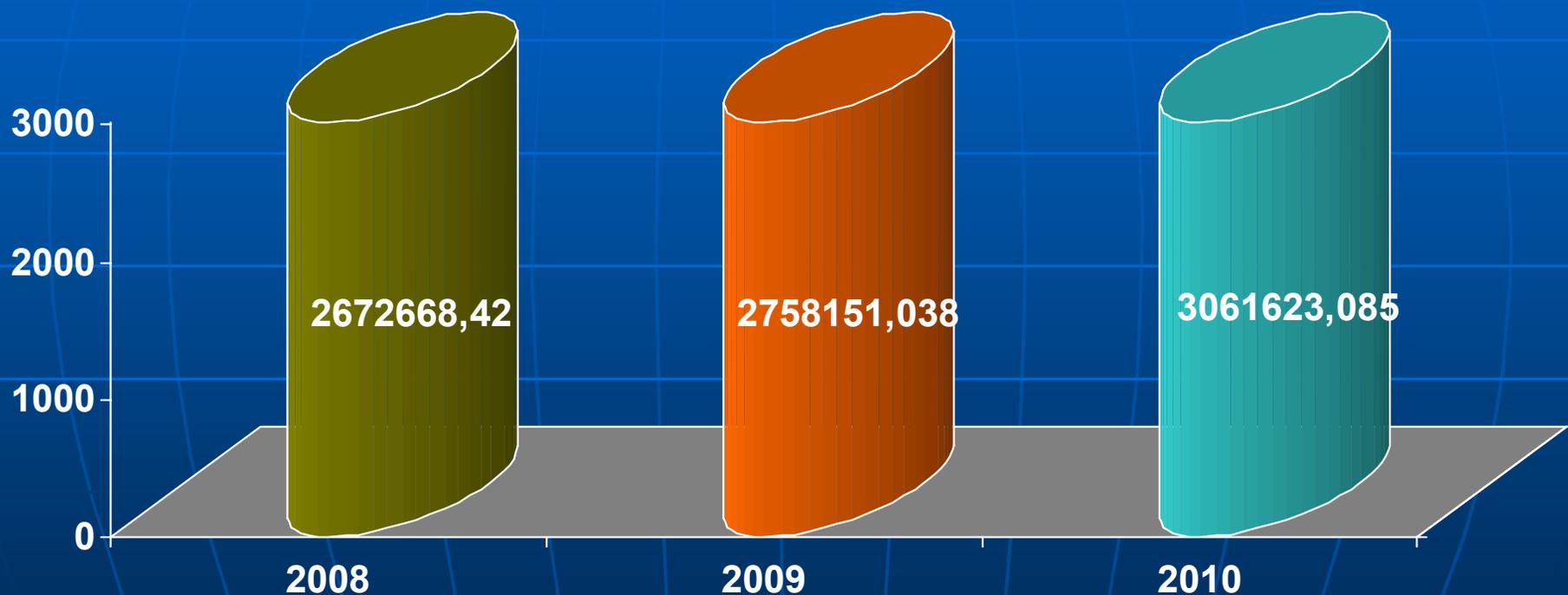
ОАО «Саратовский подшипниковый завод», г.Саратов
В рамках выполнения предписаний Росприроднадзора
прекратил сброс 620 тыс. м³/год загрязненных стоков
в Волгоградское вдхр.
путем переключения в коллектор
ООО «Саратов-Тепло»
и далее на БОС ОАО «Саратовский НПЗ»,
затраты – 2 435,6 тыс.руб.

ООО «НОВОГОР-Прикамье»,
г. Пермь
ликвидирован аварийный сброс канализационных
стоков в р. Данилиху действующий более 20 лет
путем реконструкции 1 и 2 очереди городских БОС
по решению Арбитражного суда Пермского края от
24.02.2009 г. о возмещении ущерба в сумме
156,632 млн.руб. в виде восстановительных работ
на период 2009-2011 гг.

ОАО «Выксунский
металлургический завод»,
Нижегородская обл.
сокращен сброс
4 858,3 тыс. м³/год сточных
вод в связи с вводом
локального оборотного цикла
участка объемной
термообработки труб,
затраты - 81 117,169 тыс. руб.

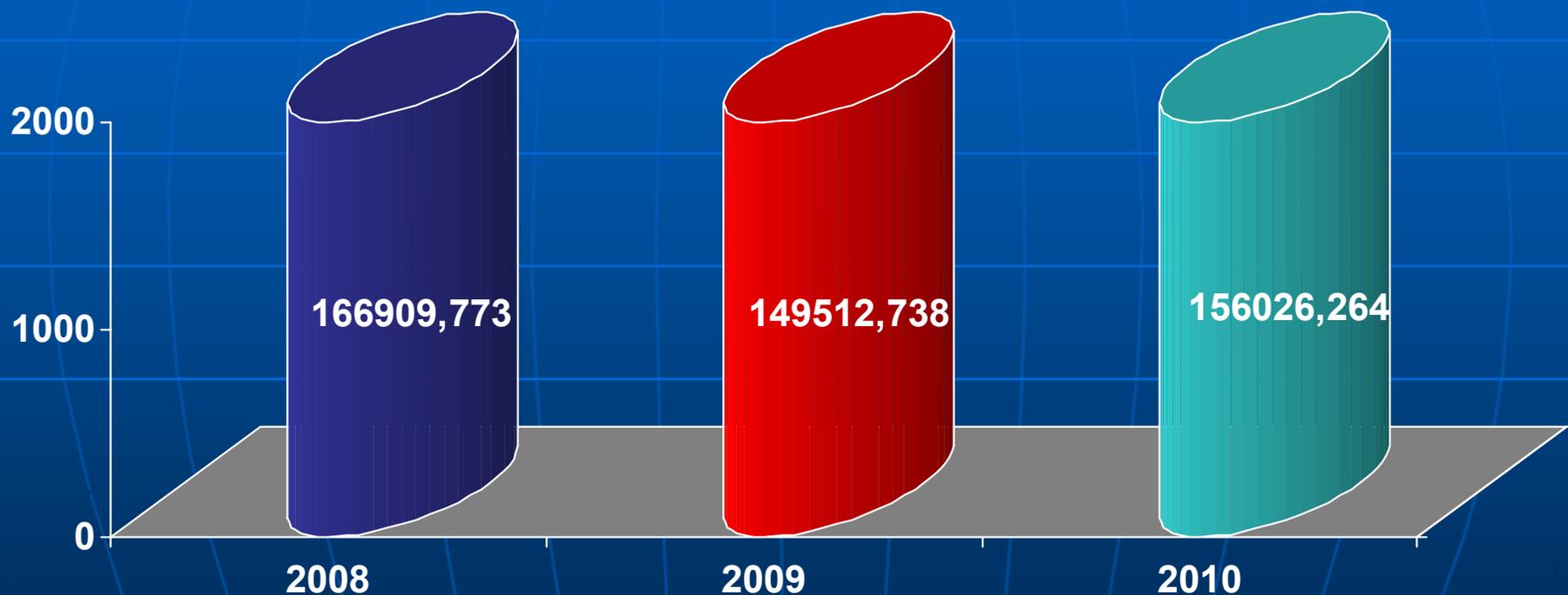


Динамика роста количества накопленных отходов за 2008-2010 годы, тыс. тонн



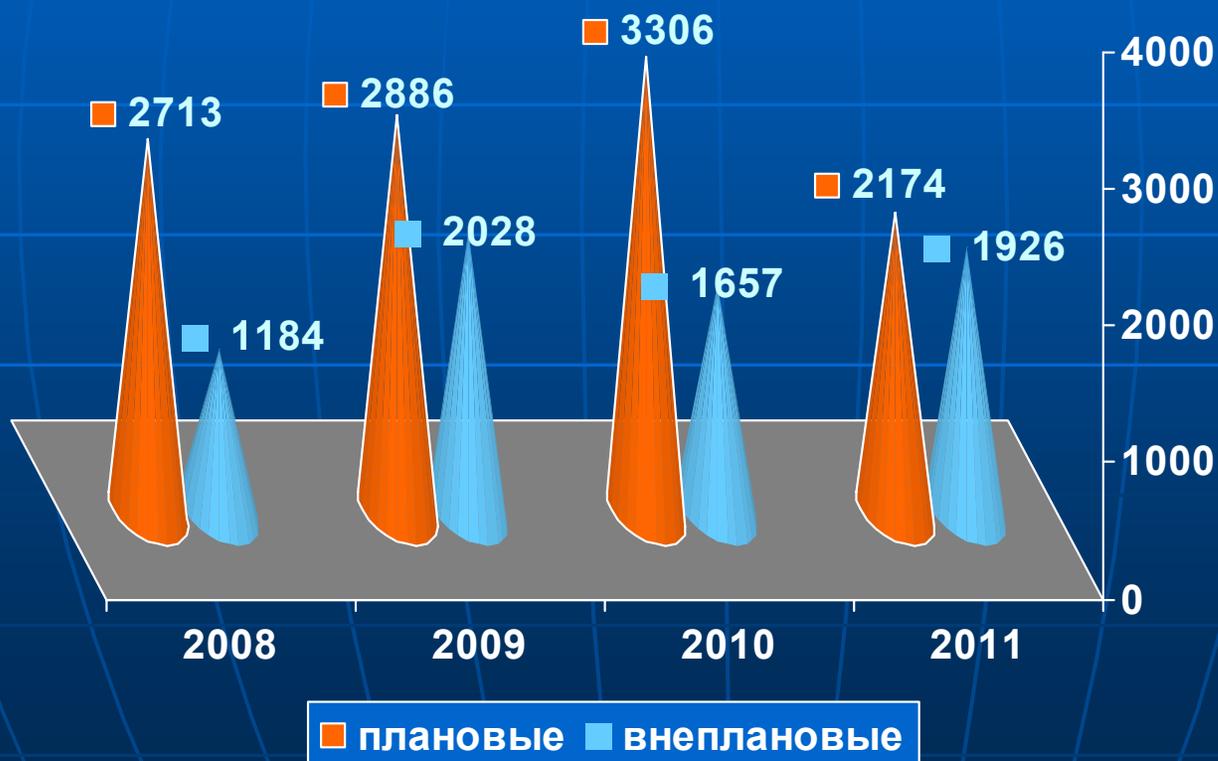


Динамика образования отходов производства и потребления за 2008-2010 годы, тыс. тонн





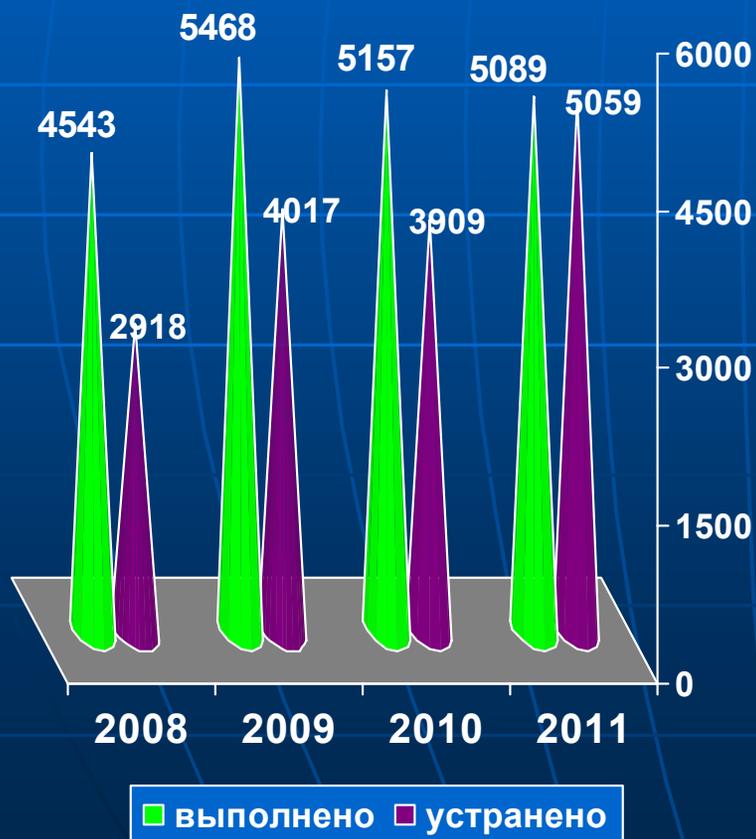
Количество проверок, проведенных в 2008 – 2011 годах



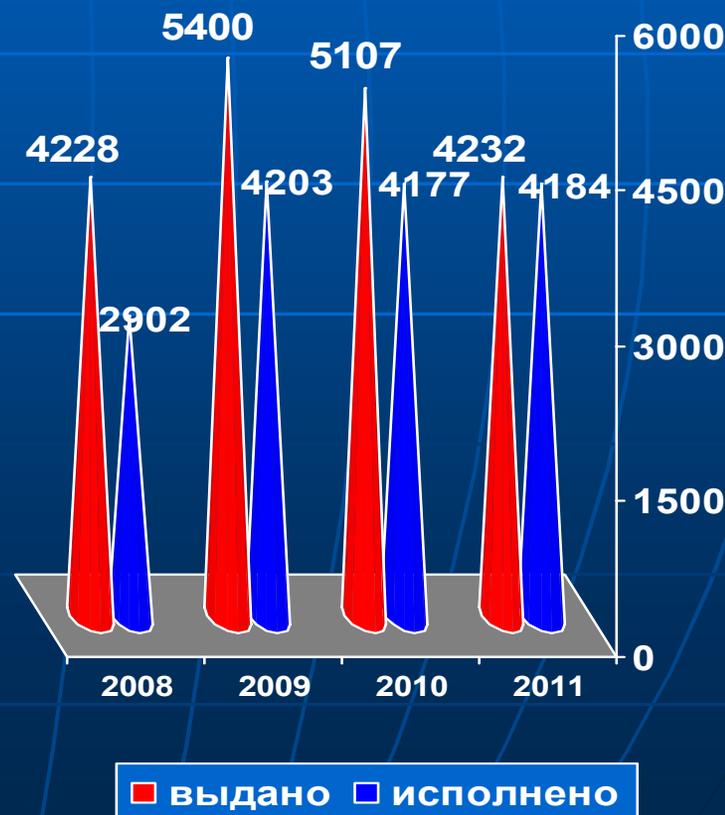


Качественные показатели контрольно-надзорной деятельности за 2008-2011 годы

Устранение нарушений

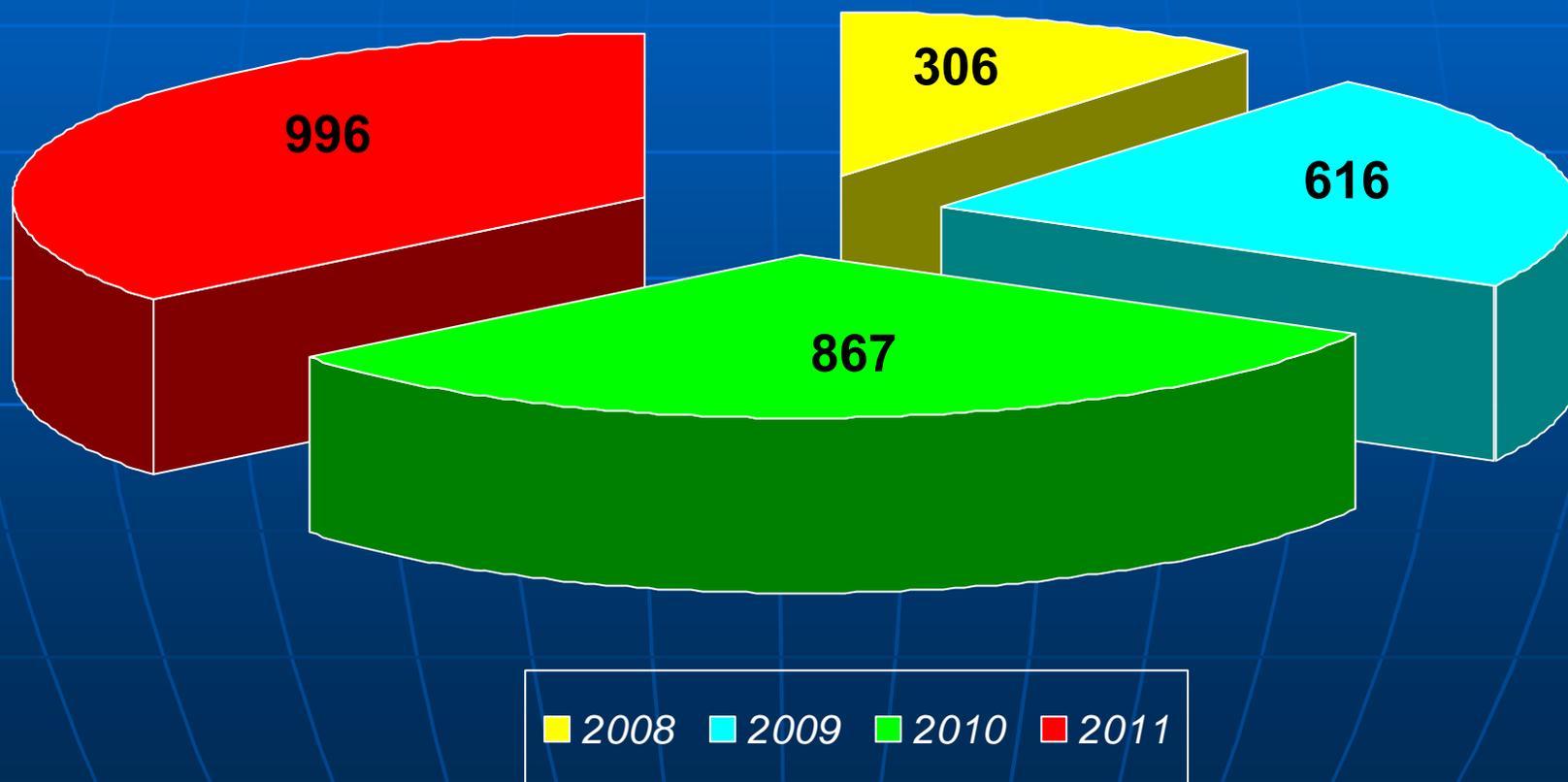


Выполнение предписаний



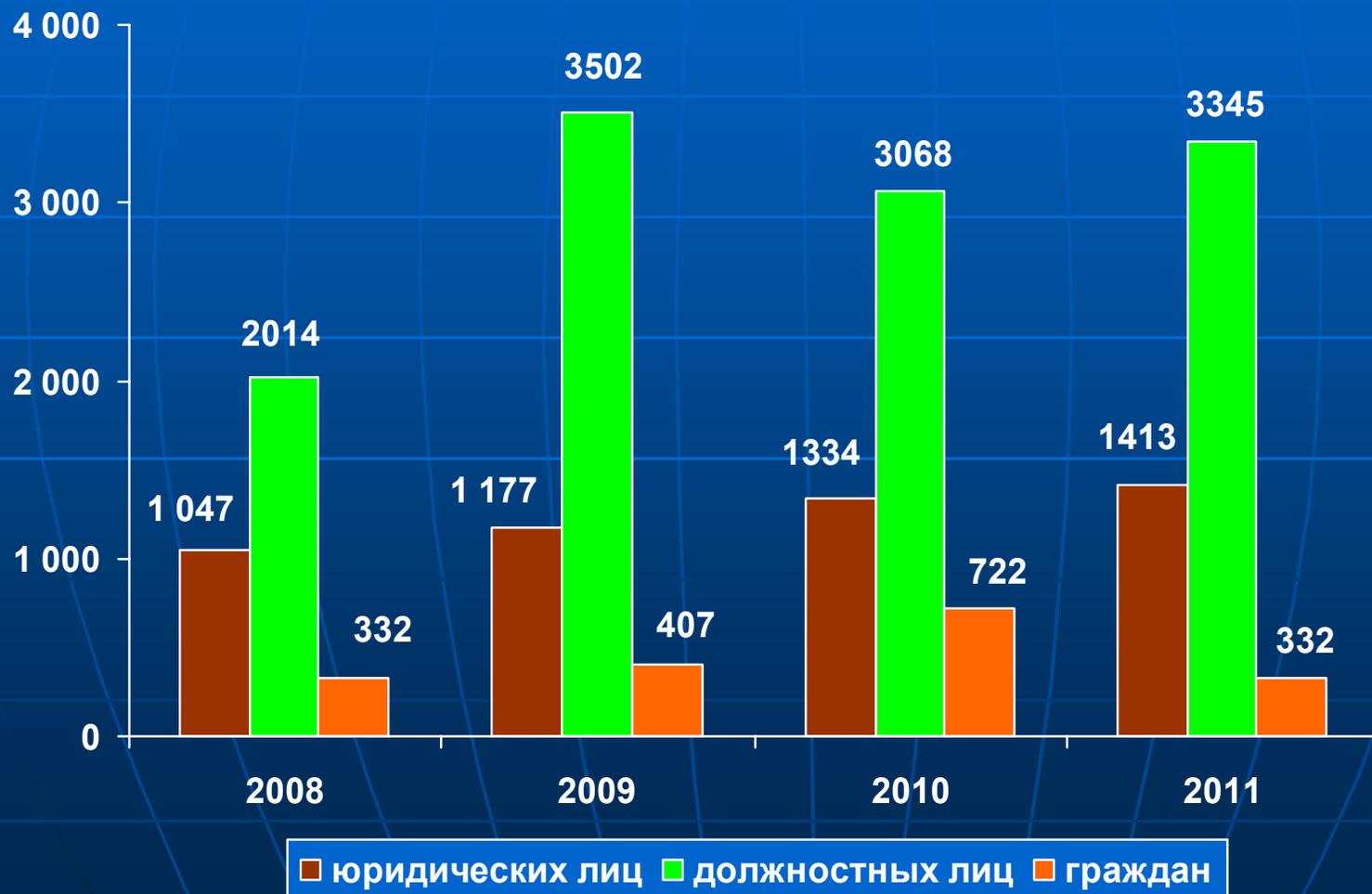


**Количество составленных и переданных в суды
протоколов по основаниям ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ
в 2008- 2011 гг.**





Количество привлеченных к административной ответственности виновных юридических, должностных лиц и граждан в 2008 2011 гг.



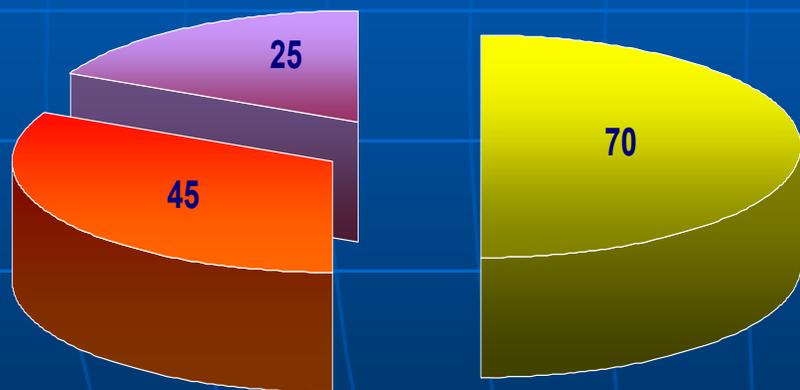


Сумма наложенных и взысканных штрафов в 2008-2011 гг., тыс.руб.



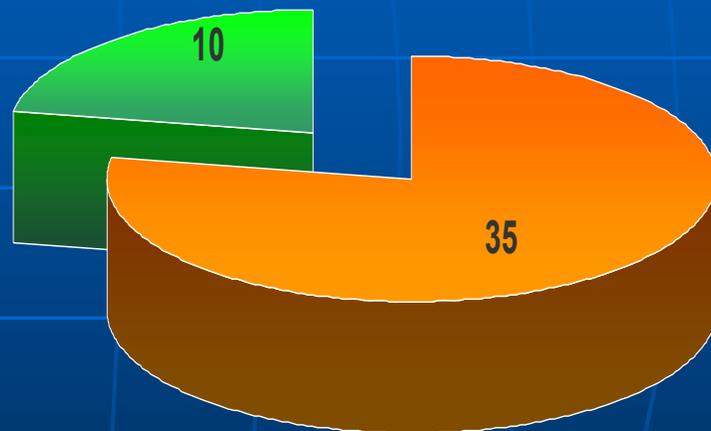


Общее количество принятых и утвержденных материалов ГЭЭ



- Принятые материалы на ГЭЭ
- Утверждено заключений ГЭЭ
- Отказано в проведении ГЭЭ

Утвержденные заключения ГЭЭ



- Положительные заключения ГЭЭ
- Отрицательные заключения ГЭЭ

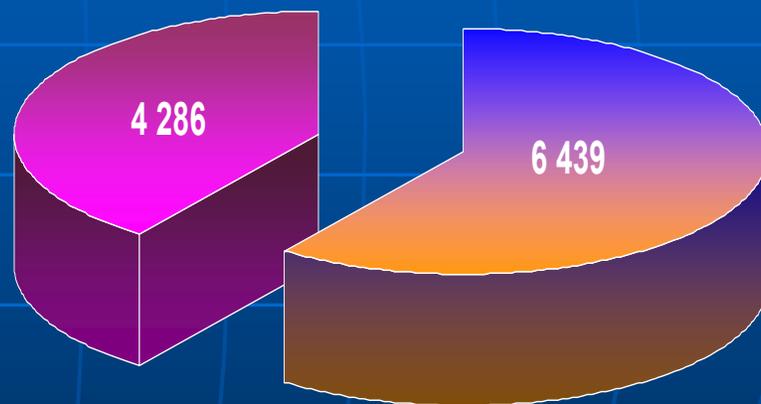


Общее поступивших
и рассмотренных заявлений
об утверждении нормативов
образования отходов
и лимитов на их размещение

Рассмотрено, отказано
в рассмотрении заявлений
об утверждении нормативов
образования отходов
и лимитов на их размещение



■ Поступило заявлений
■ Рассмотрено заявлений



■ Утверждено нормативов
■ Отказано в утверждении нормативов



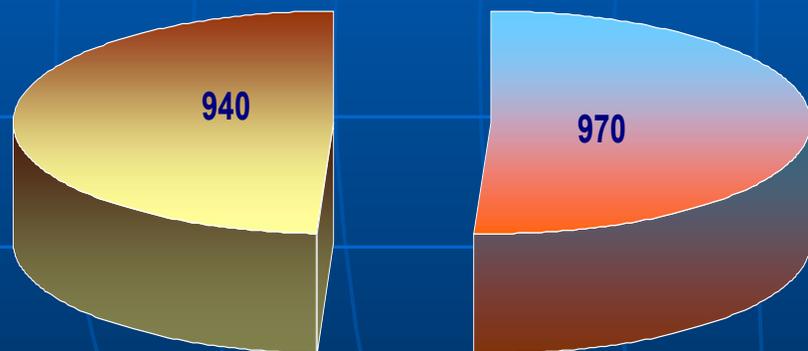
Согласовано нормативов ПДВ,
выдано разрешений на выброс
загрязняющих веществ
в атмосферу

Согласовано НДС,
выдано разрешений на сброс
загрязняющих веществ
в водные объекты



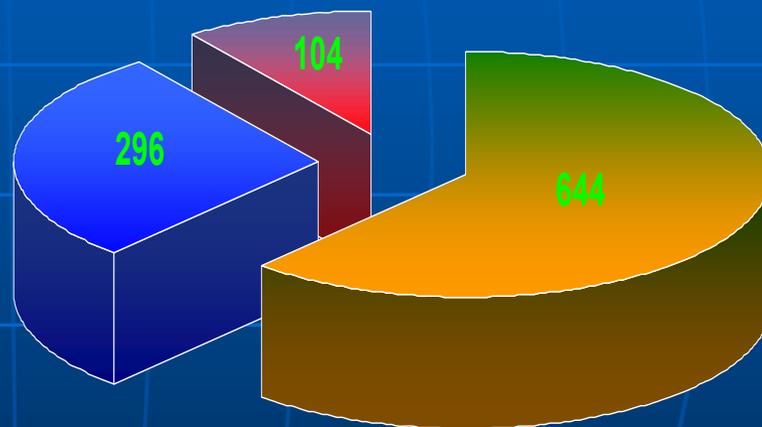


Поступившие и рассмотренные заявления о выдаче лицензий на право осуществления деятельности с отходами



■ Поступило заявлений
■ Рассмотрено заявлений

Предоставлено, отказано в предоставлении, переоформлено лицензий на право осуществления деятельности с отходами



■ Предоставлено лицензий
■ Отказано в предоставлении лицензий
■ Переоформлено лицензий

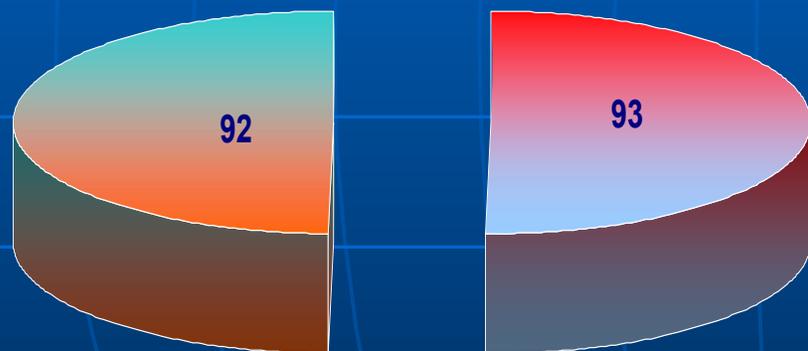


Паспортизация отходов I – IV класса опасности



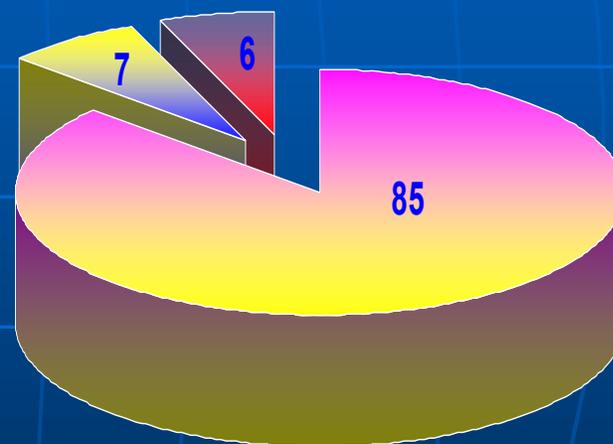


Поступившие и рассмотренные материалы обоснования для получения заключений о соответствии помещений для оборота спиртосодержащей продукции



- Поступило материалов
- Рассмотрено материалов

Выдано, отказано в выдаче заключений о соответствии помещений для оборота спиртосодержащей продукции



- Выдано заключений
- Отказано в выдаче заключений
- Переоформлено заключений



Администрирование доходов бюджетов бюджетной системы РФ

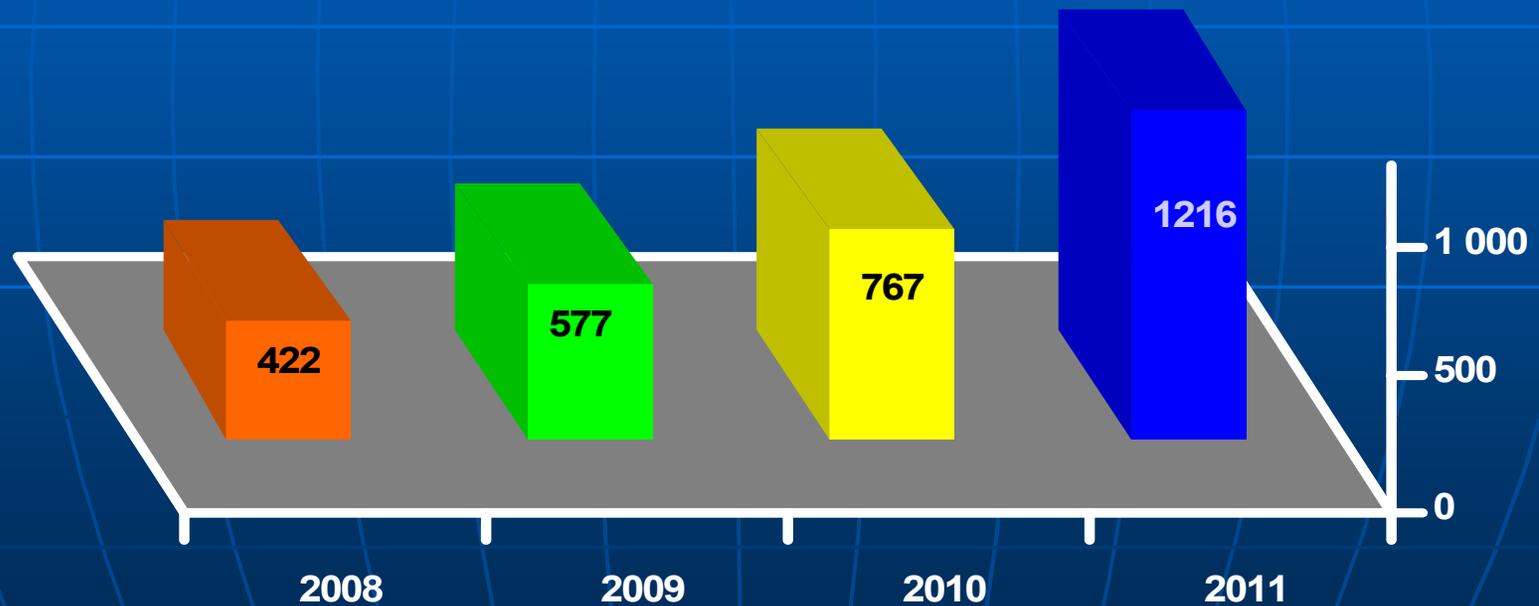
**Территориальными органами Росприроднадзора
по Приволжскому федеральному округу
в 2011 году**

собрано 4 млрд. 372 млн. 615 тыс. рублей,

**что составляет 128%
от прогнозного показателя**

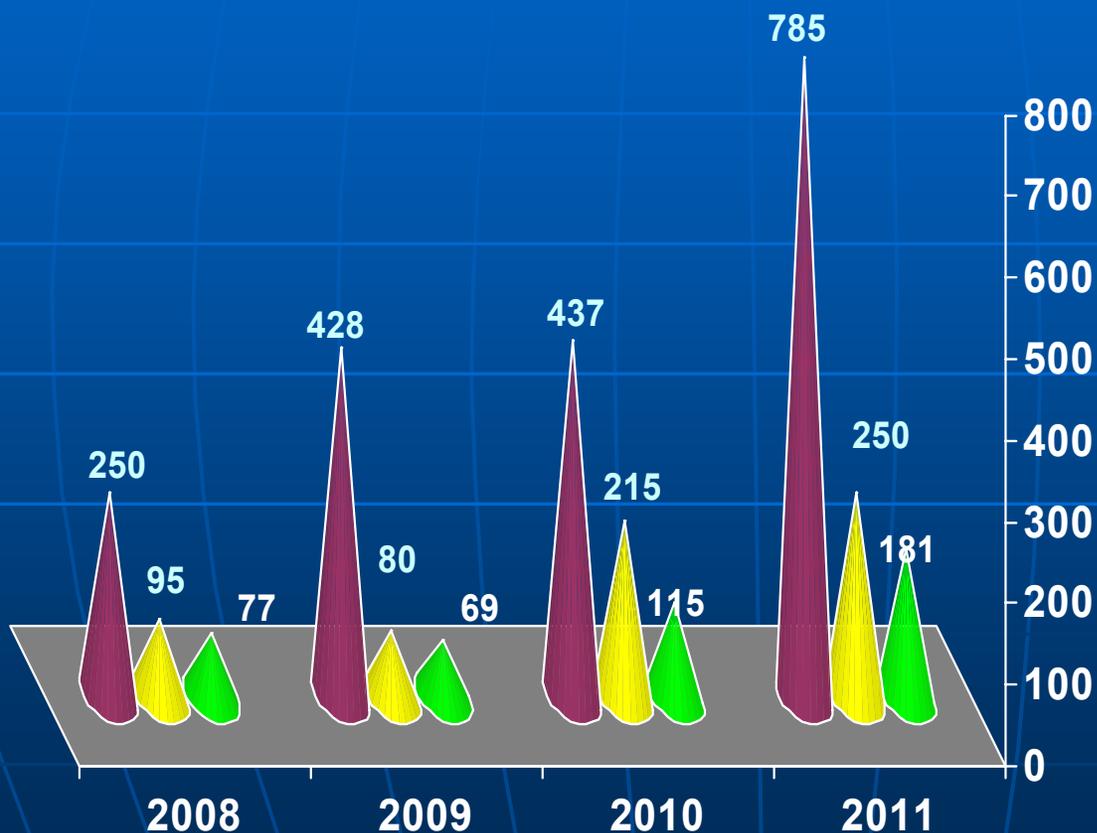


Судебная практика в 2008-2011 годах





Соотношение вынесенных судебных решений в пользу Росприроднадзора к судебным решениям не в пользу Росприроднадзора в 2008 – 2011 годах



■ в пользу Росприроднадзора ■ не в пользу Росприроднадзора ■ перешло на следующий год



Взыскание дебиторской задолженности

В целом по Приволжскому федеральному округу

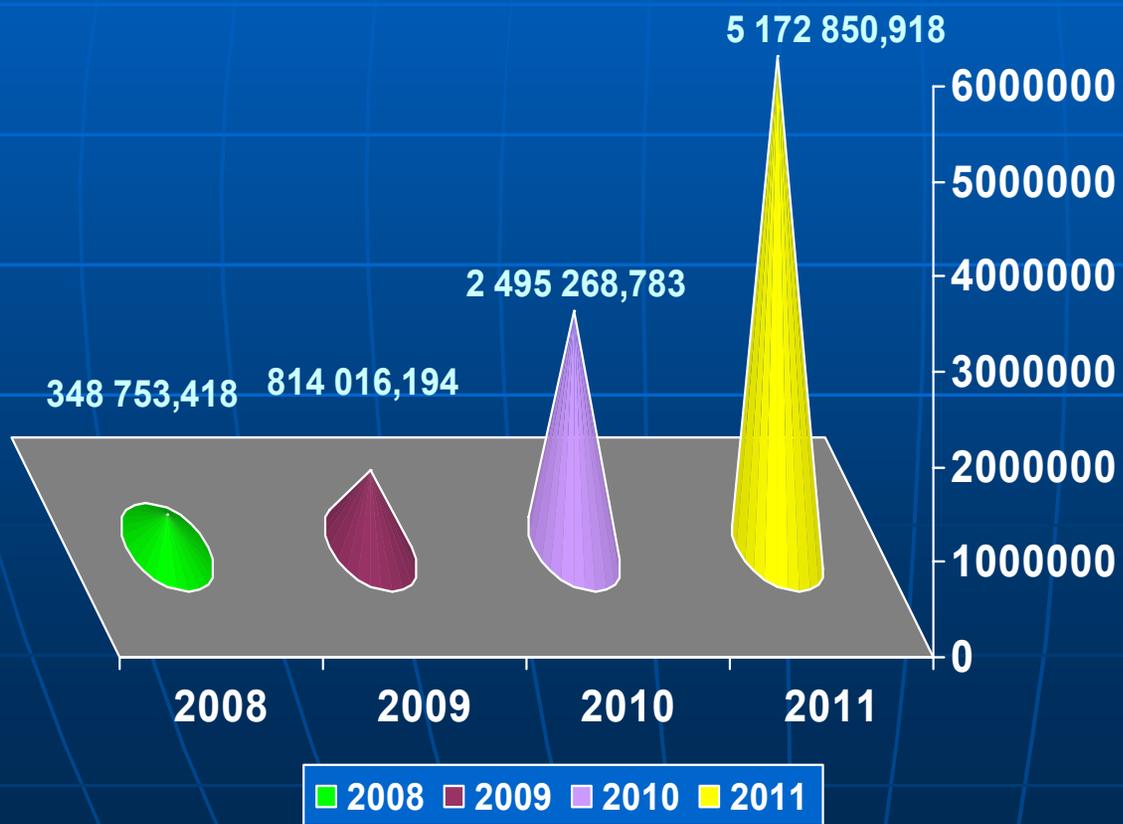
***В судебные органы направлено - 335 исков
на сумму 104 млн. 560 тыс. рублей,***

из них:

- в пользу Росприроднадзора - 267 решений ,***
 - не в пользу Росприроднадзора - 8,***
 - по 1 иску принято мировое соглашение,***
 - 59 дел - в производстве судов***



Сумма предъявленных исков о возмещении вреда окружающей среде в 2008 – 2011 годах, тыс.руб.





Оценка деятельности территориальных органов Росприроднадзора ПФО в соответствии с Приказом Росприроднадзора № 440

Не выполнены прогнозные плановые показатели:

- *показатель «Доля суммы, взысканной в возмещение причиненного ущерба (вреда) окружающей среде, в общем объеме предъявленной суммы»:*

при плановом значении 50%, средне-окружной показатель - 25%.

Основная причина невыполнения – не истекли сроки возмещения ущерба и возмещение природопользователями нанесенного ущерба в виде восстановительных работ;

- *показатель «Доля отмененных дел об административных правонарушениях в общем количестве составленных дел об административных правонарушениях»:*
при плановом значении 0, средне-окружной показатель - 3,4%.

Основная причина отмены постановлений - применение судами ст. 2.9 КоАП РФ – малозначительность (40% от общего количества отмененных постановлений).



Программы по повышению уровня по использованию ПНГ

**На территории ПФО геологическое изучение и разработку
месторождений углеводородного сырья (УВС) осуществляет
261 недропользователь
на основании**

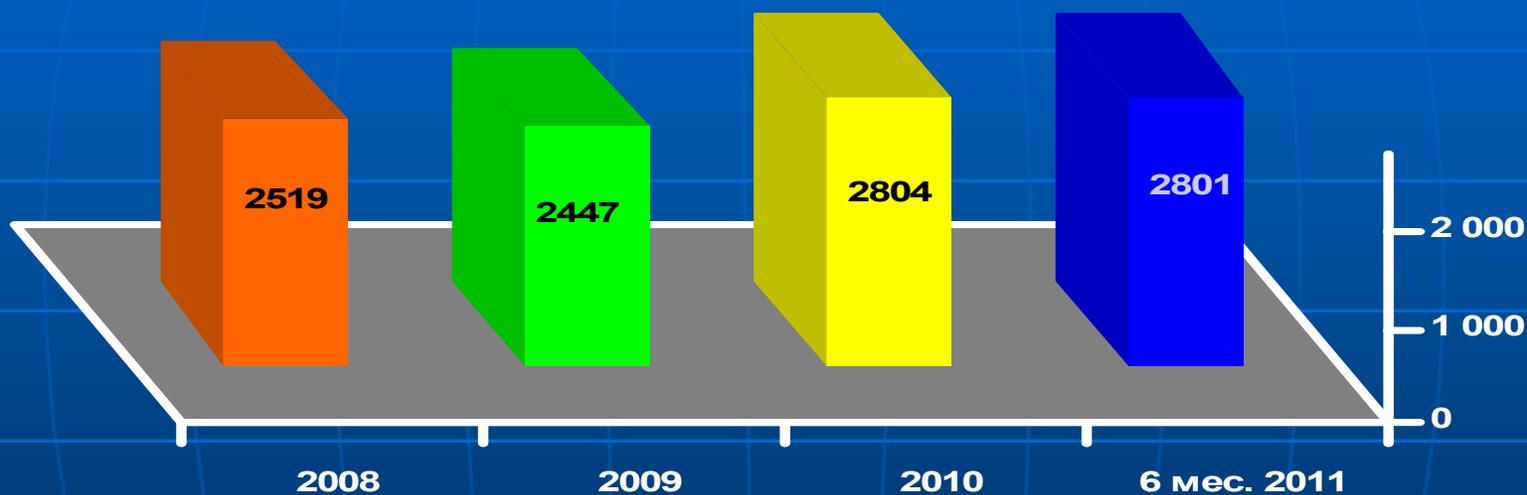
1 306 лицензий на право пользования недрами

**В ходе реализации программ достигнуто повышение уровня
использования попутного нефтяного газа**

- **в Пермском крае объем утилизации ПНГ вырос в 1,4 раза
(68,8% ПНГ используется),**
- **в Республике Татарстан - в 1,2 раза (84,4% ПНГ используется),
в т.ч. ОАО «Татнефть» использует 94,6% ПНГ,
малые нефтяные компании – 74,2%).**



Динамика роста ликвидированных несанкционированных свалок ТБО за 2008-2011 гг.



С августа 2011 г. ликвидировано 2 800 несанкционированных свалок ТБО (67% от выявленных)

По отношению к 2008 году процент количества ликвидированных свалок ТБО вырос на 10%:

6 мес. 2011 г. – 2 800
2008 г. – 2 519



Принятые меры по результатам проверок

К административной ответственности привлечено
396 юридических, должностных и физических лиц

Наложено штрафов -
4 200 тыс. рублей

Взыскано штрафов – 2,5 млн.рублей (60%)

Предъявлено
2 ущерба на 2 млн.357 тыс.рублей

Выдано 237 предписаний, выполнение - 82%

Внесено 52 представления об устранении причин и условий
возникновения административного правонарушения

Передано в суды, прокуратуру и иные органы
52 административных дела по выявленным фактам
несанкционированного сброса ТБО



Долгосрочные целевые инвестиционные программы в
сфере обращения с отходами на территории ПФО

1. ОЦП «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Нижегородской области на 2009-2014 годы»
2. РЦП «Совершенствование системы управления твердыми бытовыми отходами в Республике Башкортостан» на 2011-2020 годы»
3. РЦП «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Республике Марий Эл на 2012-2016 годы»
4. РЦП «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Республики Мордовия на 2011-2015 гг.»
5. Концепция «Утилизация, переработка отходов производства, потребления
и вовлечение вторичных ресурсов в промышленное производство в Республике Татарстан»
6. РЦП «Государственная поддержка создания и развития системы переработки и захоронения отходов в Удмуртской Республике на 2010-2014 гг.»



Долгосрочные целевые инвестиционные программы в сфере обращения с отходами на территории ПФО

- 7. ФЦП «Повышение экологической безопасности в Чувашской Республике на 2010-2015 годы», 1 раздел «Снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду на 2010-2015 годы»**
- 8. ОЦП «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области» на 2012-2017 гг.**
- 9. ОЦП «Отходы на 2011-2016 годы по Оренбургской области»**
- 10. ОЦП «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года»**
- 11. ОЦП «Охрана окружающей среды Ульяновской области на 2007-2013 гг.», раздел № 3 «Мероприятия по утилизации отходов производства и потребления на 2007-2013 гг.»**



**Проверки в сфере переданных полномочий
на территории ПФО за 2008-2011 гг.**

***Департаментом совместно с Управлениями округа
за 2008 – 2011 годы проведено :***

27 проверок в области водных отношений

***34 проверки в области охраны
и использования объектов животного мира***



Проверки в сфере переданных полномочий на территории ПФО за 2008-2011 гг.

По результатам проверок:

- выявлено 131 нарушение (68 – в области водных отношений
63 - по животному миру)
- выдано 129 предписаний (68 - в области водных отношений
61 - по животному миру)
все предписания, кроме одного (в области водных отношений),
выполнены в установленные сроки
- 2 материала проверок (по животному миру)
направлены в прокуратуру для принятия соответствующих мер



**Типичные нарушения , выявленные в ходе проверок
исполнения отдельных полномочий РФ
в области водных отношений**

- 1. Дноуглубительные работы, связанные с изменением дна и берегов водных объектов, заказчиками которых являются органы государственной власти субъектов РФ, ведутся подрядными организациями без Решения о предоставлении водного объекта в пользование (п.7 ч.2 ст.11 Водного Кодекса РФ)**
- 2. Проведение подрядными организациями работ по увеличению пропускной способности русел рек с отступлением от проекта (ч.1 ст.34, ч.1 ст.37 ФЗ «Об охране окружающей среды»)**
- 3. Не выполнение целевых прогнозных показателей по количеству заключенных договоров водопользования и принятых решений о предоставлении водных объектов в пользование (п.1 ч.1 ст.26 Водного кодекса РФ)**



**Типичные нарушения , выявленные в ходе проверок
исполнения отдельных полномочий РФ
в области водных отношений**

4. Несоблюдение установленных сроков рассмотрения заявочных материалов о предоставлении водных объектов в пользование (п.22 «Правил подготовки и заключения договора водопользования», утв. постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 № 165, п.20 «Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование», утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 844)

5. При проведении работ по спрямлению русел рек не осуществляется в установленном порядке перевод земель из категории сельскохозяйственного назначения в категорию земель водного фонда (ст.42 Земельного Кодекса РФ)

6. Не выполнение подрядчиками обязанности по рекультивации земель, нарушенных при проведении работ по увеличению пропускной способности русел рек (ч.3 ст.37 ФЗ «Об охране окружающей среды», п.1. постановления Правительства РФ от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», приказ Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»)



Типичные нарушения , выявляемые по результатам проверок в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты:

- 1. В нарушение п.1 ч.5 ст.33 ФЗ «Об охоте» квалификационные требования к руководителю органа исполнительной власти субъектов РФ не согласованы Минприроды России*
- 2. В нарушение приказа Минприроды России от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» не проводится учет отдельных охотничьих ресурсов*
- 3. В нарушение абз. 8, 9 ст.6 ФЗ «О животном мире» и п. 8, 9 ст. 33 Закона «Об охоте» не в полной мере осуществляется контроль за оборотом продукции, получаемой от объектов животного мира и не в полной мере осуществляется контроль за использованием капканов и ловушек.*
- 4. Нарушается Порядок выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденный приказом Минприроды России от 23.04.2010 № 121*
- 5. Отсутствует схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий, предусмотренная ст. 34 ФЗ «Об охоте»*



Типичные нарушения , выявляемые по результатам проверок в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты:

6. С нарушением сроков, установленных п. 4 ст. 71 ФЗ «Об охоте», заключаются охотхозяйственные соглашения

8. Лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается с нарушением срока, установленного п.3 Порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов и внесения в него изменений, утвержденного приказом Минприроды России от 29.06.2010 № 228

9. В нарушение требований п.п. 29 и 30 Положения о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам, утвержденного приказом Минприроды России от 06.09.2010 № 345, не представляется документированная информация в Минприроды России



Типичные нарушения , выявляемые по результатам проверок в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты:

- 1. Плановые контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области охраны и воспроизводства объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красные книги субъектов РФ и иных объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты, в 2010-2011гг. не планировались и не осуществлялись*
- 2. Отсутствует реестр (перечень) объектов государственного контроля в части переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, иных объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты*
- 3. Должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в области охраны объектов животного мира, в том числе занесенных в Красные книги Российской Федерации, а также не отнесенных к объектам охоты и рыболовства не обеспечены форменной одеждой, служебным оружием сотрудников, в соответствии со ст.ст. 6, 14, 15, 21 и 27 Федерального закона «О животном мире»*



Проблемные вопросы

- *Низкая заработная плата федеральных государственных служащих по сравнению с государственными служащими субъектов РФ, в связи с чем имеет место постоянный отток наиболее квалифицированных специалистов;*
- *Специфическая проблема для Приволжского федерального округа – отсутствие разветвленной сети ведомственных аналитических лабораторий, что не позволяет качественно осуществлять контрольно-надзорную деятельность на территории округа;*
- *Отсутствие необходимых административных регламентов;*
 - *Недостаточное финансирование территориальных органов в последние годы: материально-техническая база устарела, требуется обновление компьютерного парка, закупка нового программного обеспечения, оснащение тестовыми приборами инспекторского состава и т.д.*



Приоритетные задачи на 2012 -2014 годы

- Снижение в 2012-2014 годах выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, ликвидация несанкционированных свалок ТБО в соответствии с программами в сфере охраны окружающей среды, имеющимся в Приволжском федеральном округе*
- Стимулирование применения природопользователями наилучших современных технологий*
 - Увеличение числа плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду*



**ДЕПАРТАМЕНТ РОСПРИРОДНАДЗОРА
ПО ПРИВОЛЖСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ