

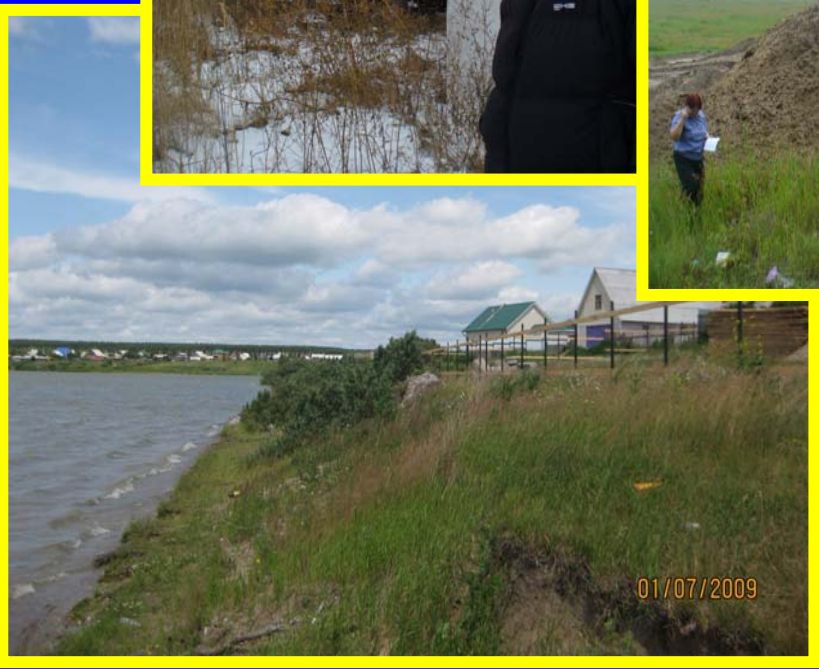
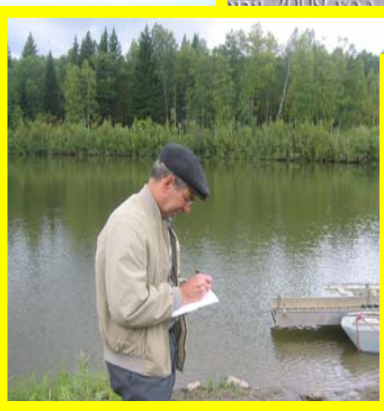
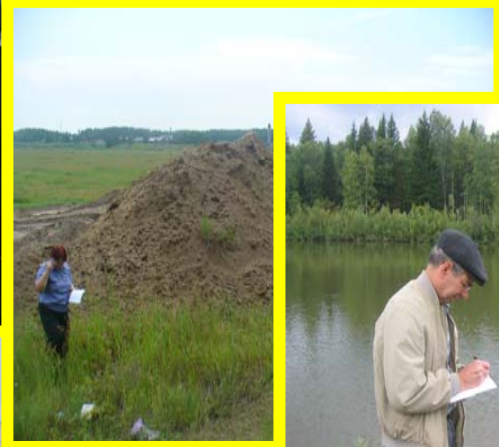


**Отчет о деятельности
Департамента
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования
по Сибирскому федеральному округу
за период с 2008 по 2011 г.г.
и приоритетные задачи на 2012- 2014 г.г.**

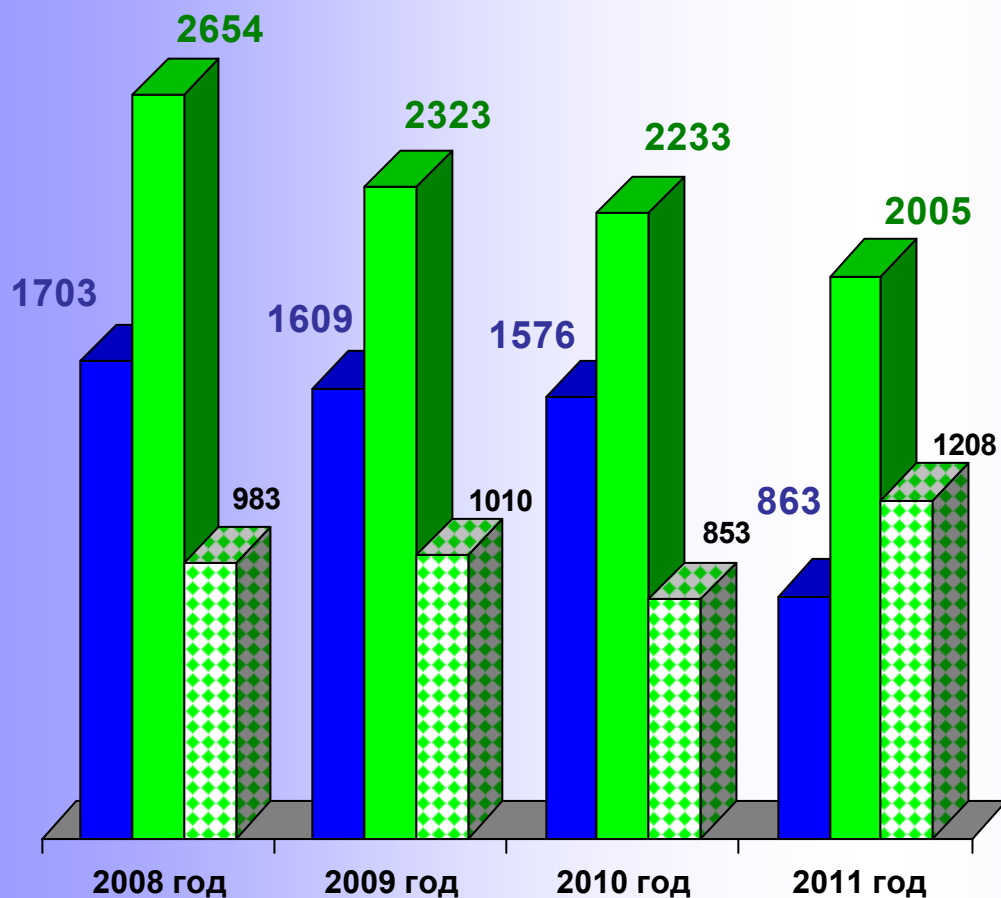
**Начальник Департамента Росприроднадзора по
Сибирскому федеральному округу**

Калинин Евгений Юрьевич

январь, 2012 год



Динамика запланированных и проведённых проверок территориальными органами Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу за период 2008 по 2011 годы



■ Запланировано проверок, ед.
■ Проведено ВСЕГО плановых и внеплановых проверок, ед.
■ Проведено внеплановых проверок, ед.

Невыполнение плана на 100% в 2008-2011 годы обусловлено:

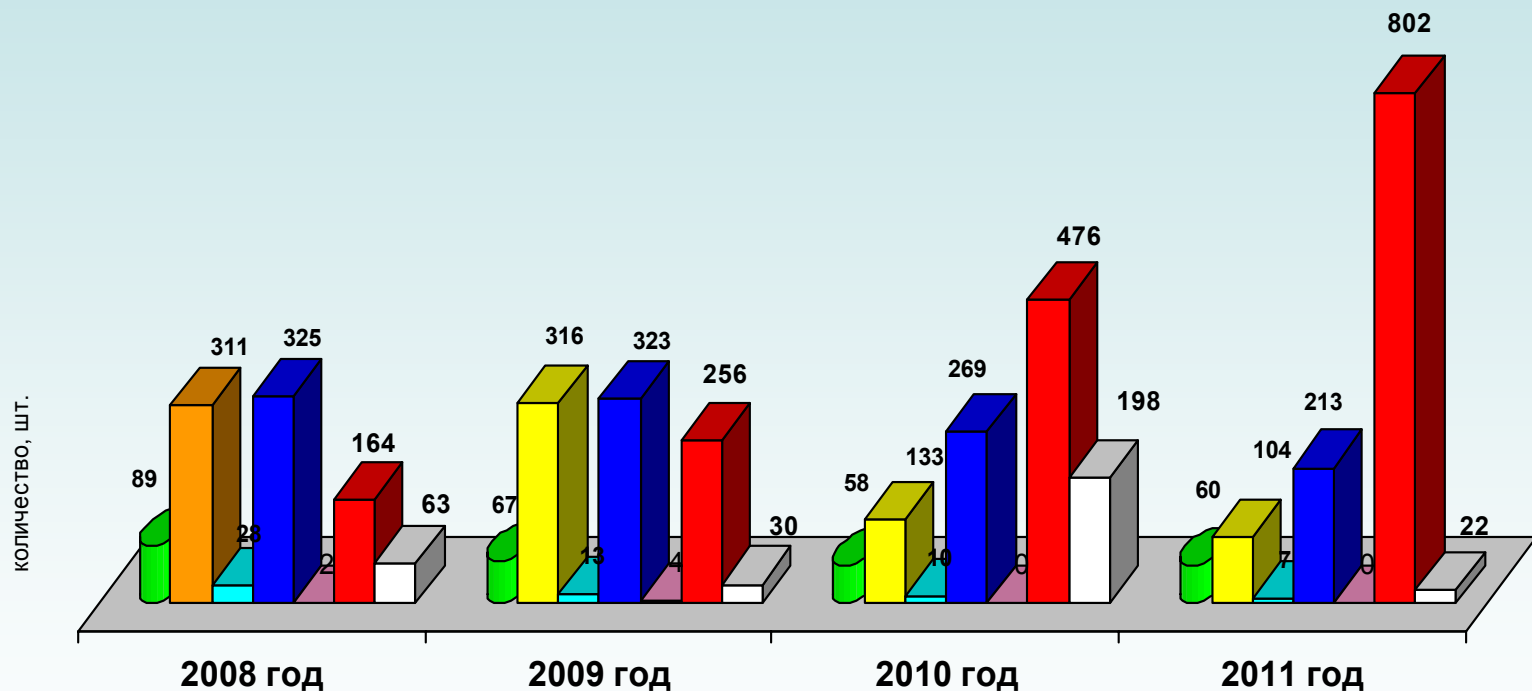
1. Вступлением в силу Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", не истечением трехлетнего срока со дня проведения последней проверки в отношении запланированной к проведению проверки организации, ликвидацией, запланированных к проверке организаций;

2. Отсутствием объектов ФЭК, (не осуществление хозяйствующими субъектами хозяйственной деятельности);

3. Отсутствием хозяйствующих субъектов по юридическому и фактическому адресу на момент проверки (при планировании по данным налоговой инспекции подтверждено их существование);

4. реорганизацией, ликвидацией, банкротством хозяйствующих субъектов.

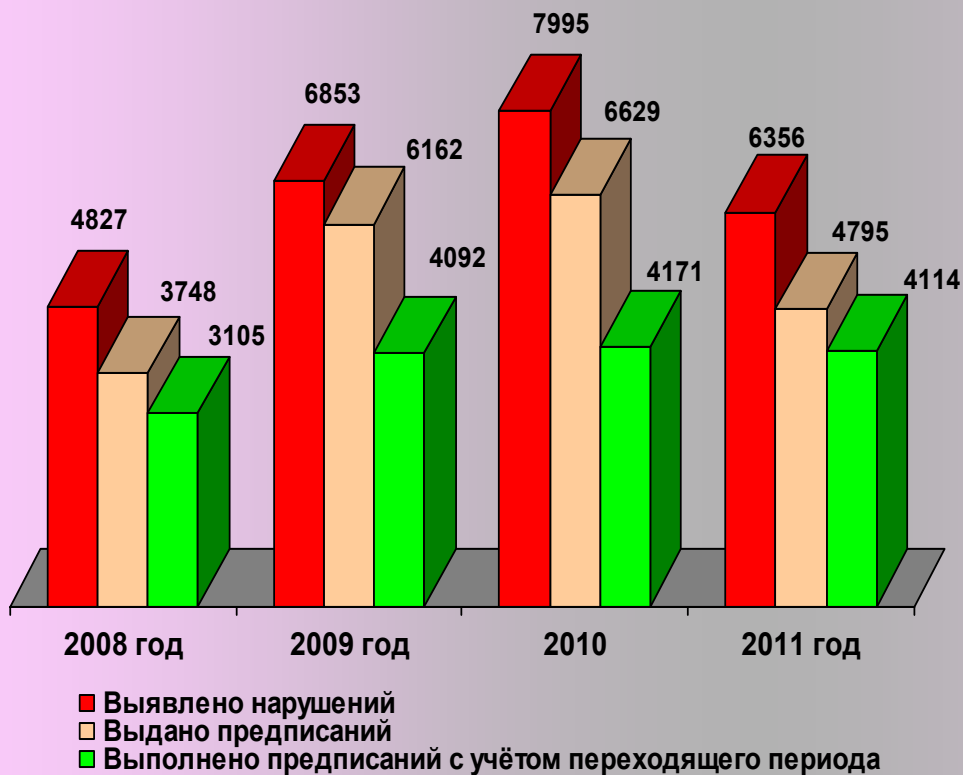
Структура внеплановых проверок по основаниям их проведения территориальными органами Росприроднадзора в Сибирском федеральном округе с 2008 по 2011 годы



■ вышестоящие организации ■ прокуратура
■ граждан и организаций ■ аварии, ЧС
■ прочие

■ органов внутренних дел
■ выполнение предписаний

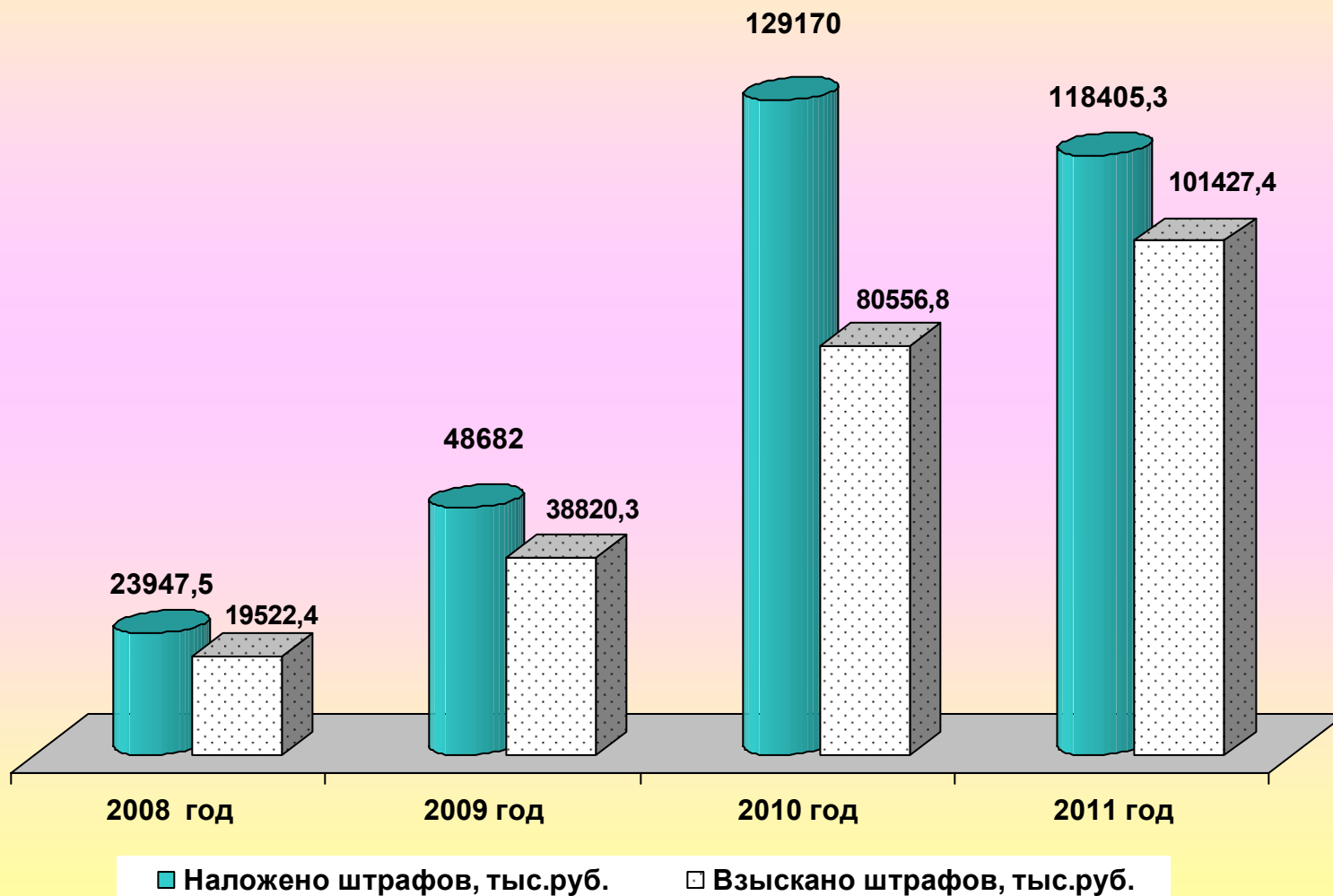
Динамика выявленных нарушений, выданных и выполненных предписаний территориальными органами Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу за период 2008 по 2011 годы



Причины несоответствия количества выявленных нарушений и выданных предписаний

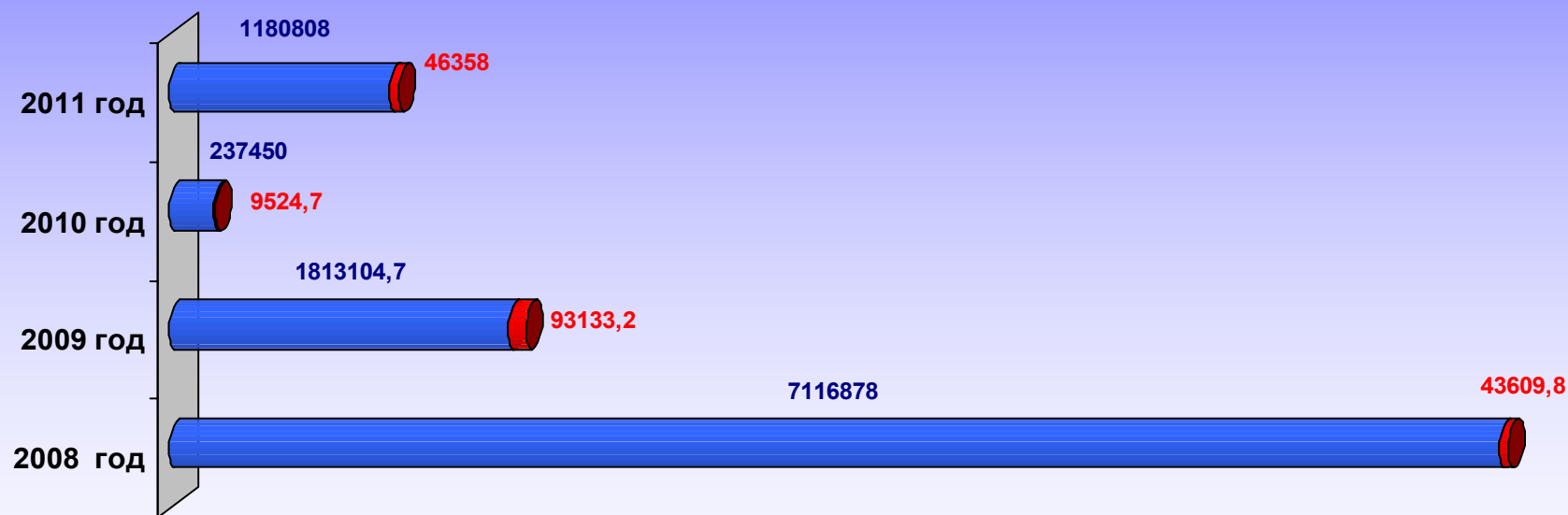
Нарушения:
-устранены в ходе проверки;
-переданы для принятия мер по подведомственности;
-не подлежат устранению из-за давности их совершения

Динамика наложенных и взысканных административных штрафов должностными лицами территориальных органов Росприроднадзора в Сибирском федеральном округе за период 2008 по 2011 годы



Динамика предъявленных исков о возмещении ущерба и возмещенного ущерба по Сибирскому федеральному округу за период 2008 по 2011 годы

В последние годы отмечается устойчивое соотношение возмещенного ущерба, нанесенного окружающей среде, к предъявленному по искам - в пределах 4%. Данный показатель отражает то, что нарушители либо оспаривают решения в судебном порядке, либо не в состоянии возместить причиненный ущерб.

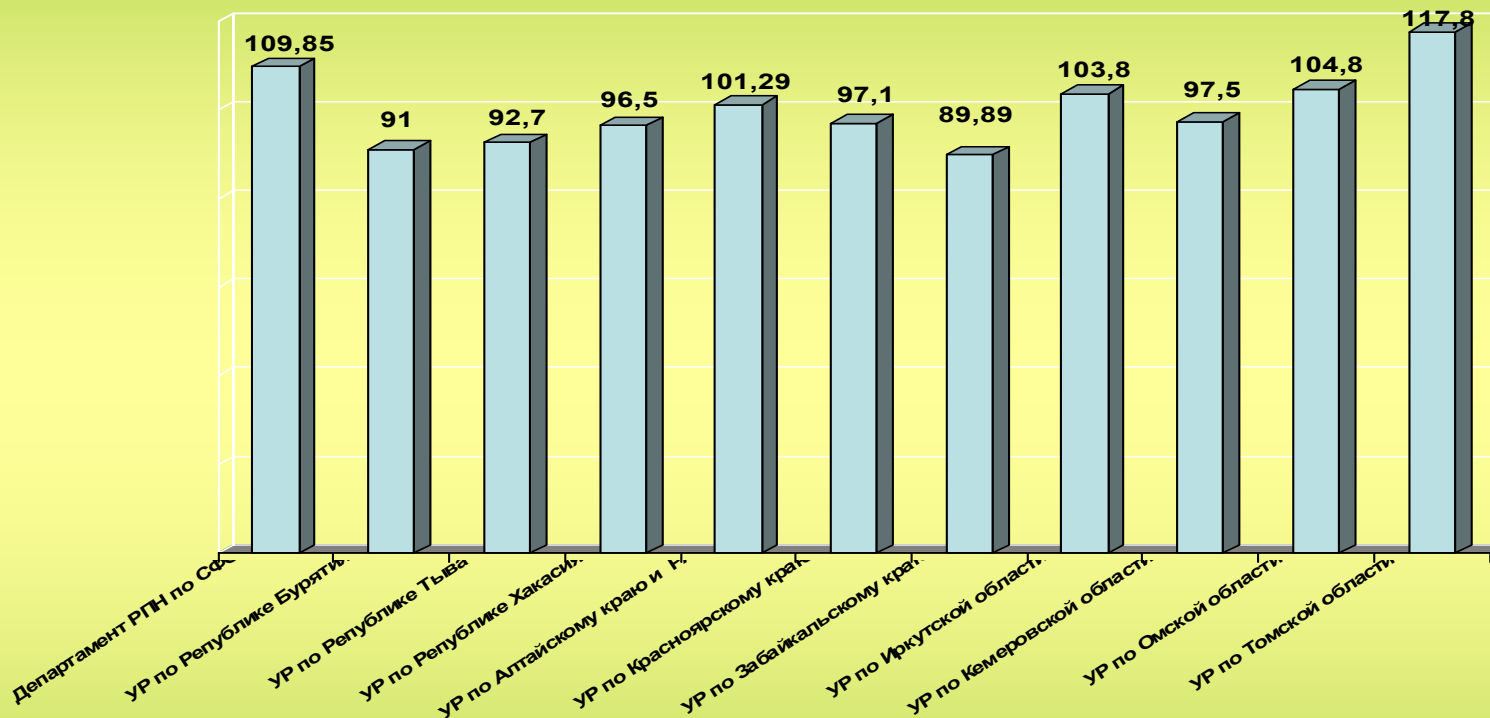


- Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс.руб.
- Возмещено ущерба, тыс.руб.

Результаты деятельности по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2011 году

До 01.10.2010 полномочиями по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду были наделены органы Ростехнадзора.

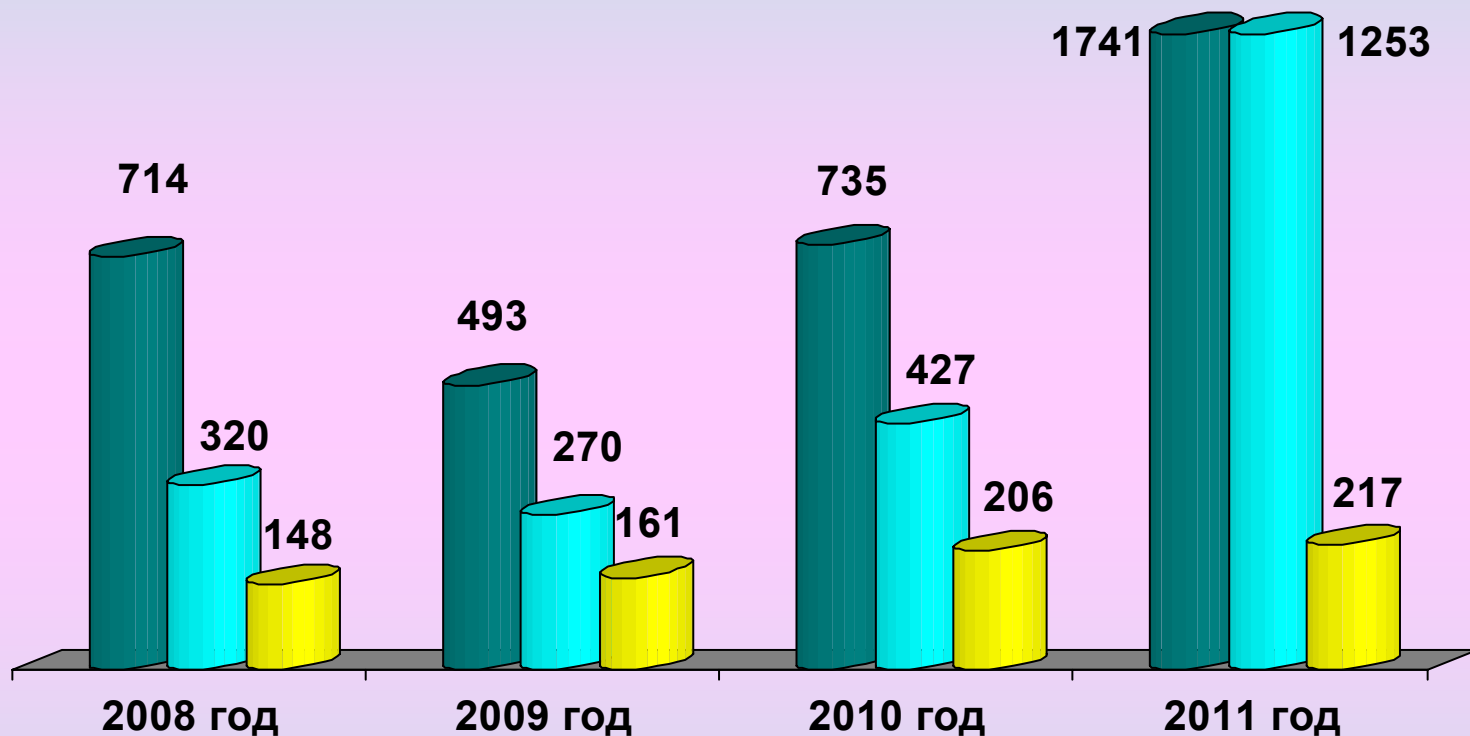
Эффективность исполнения полномочий в части контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду, зависит, в первую очередь, от выполнения плательщиками безусловной обязанности представления в адрес администратора доходов Расчеты платы за негативное воздействие. Именно это позволяет провести проверку правильности исчисления, полноту и своевременность уплаты в бюджет платы по видам негативного воздействия на окружающую среду.



Доля платы за негативное воздействие на окружающую среду поступившей в бюджеты бюджетной системы РФ в общем объеме выставленной платы за негативное воздействие на окружающую среду по СФО

Доля платы за негативное воздействие на окружающую среду поступившей в бюджеты бюджетной системы РФ в общем объеме выставленной платы за негативное воздействие на окружающую среду по СФО	%	104,1
Объем платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в бюджеты бюджетной системы РФ по СФО	тыс.руб.	4814181,587
Общий объем выставленной платы за негативное воздействие на окружающую среду по СФО	тыс.руб.	4 625 504,70

Динамика судебной практики территориальных органов Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу за период 2008 по 2011 годы



- принято участие в судебных делах, дел
- рассмотрено в пользу территориальных органов РПН, дел
- рассмотрено не в пользу территориальных органов РПН, дел

Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат

Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат построен на берегу оз. Байкал в середине 60-х годов в связи с потребностью в особых сортах целлюлозы для получения высокопрочных волокон для производства сверхпрочного авиационного корда. Требовалась вода особого качества с низкой минерализацией



Хозяйственная деятельность ОАО «БЦБК» по производству целлюлозы возобновлена с мая 2010 года и осуществляется по настоящее время

В 2011 году ОАО «БЦБК» осуществляло свою деятельность на основании следующих разрешительных документов на право пользования водным объектом (участок озера Байкал), выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, размещение отходов:

- **Договор водопользования № 38-0000.00.000-0-ДЗВО-Т-00115/00 для целей забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностного водного объекта заключен Енисейским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов с ОАО «БЦБК» 04 июля 2008, срок действия Договора – 20 лет.**
- **Решение о предоставлении водного объекта (озеро Байкал) в пользование № 38-16.01.01.001-О-РСВХ-Т-2010-00333/00 от 28 января 2010 года выдано Территориальным отделом водных ресурсов по Иркутской области Енисейского БВУ. Срок водопользования - по 15.08.2012**
- **Нормативы допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в озеро Байкал для ОАО «БЦБК» утверждены ТОВР по Иркутской области Енисейского БВУ 28.12.2011 на срок до 16.08.2012 года (дата перехода на замкнутый водооборот по условию водопользования).**
- **Разрешение № 19 на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду (водные объекты) выдано на основании приказа Управления Росприроднадзора по Иркутской области от 30.12.2010 № 184-од. Период действия Разрешения с 01.01.2011 по 31.12.2011 года.**
- **Разрешение № ЭН-99 на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух выдано ОАО «БЦБК» на основании приказа Управления Росприроднадзора по Иркутской области от 31.12.2010 № 85-од. Срок действия Разрешения с 01.01.2011 по 31.12.2011. Перечень разрешенных к выбросу ингредиентов соответствует производству небеленой целлюлозы. Величина установленного предельно-допустимого выброса - 66312,612 т/год, временно-согласованного выброса – 43,906341 т/год.**
- **Лицензия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности № ОП-67-001305(38) выдана Прибайкальским Управлением Ростехнадзора по Иркутской области 12.03.2010 года сроком на 5 лет.**
- **Декларация безопасности ГТС утверждена Прибайкальским Управлением Ростехнадзора по Иркутской области 18.12.2009 сроком на 5 лет.**
- **Разрешение на эксплуатацию гидротехнических сооружений (шламонакопители № 1-14, пруды-отстойники № 1, № 2) выдано Прибайкальским Управлением Ростехнадзора по Иркутской области 10.02.2010 на срок до 18.12.2014 года.**

В период с 11 апреля по 6 мая 2011 года Департаментом Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Управлением Росприроднадзора по Иркутской области с привлечением специалистов ЦЛАТИ по Восточно - Сибирскому региону проведена плановая проверка в отношении Открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

В результате проведённой проверки:

- выявлено 31 нарушение обязательных требований законодательства;
- составлено 16 протоколов об административных правонарушениях;
- вынесено постановлений на сумму 747,5 тыс. рублей, в том числе на 720 тыс. рублей на юридическое лицо (ОАО «БЦБК»), 27,5 тыс. рублей – на должностных лиц;
- выдано 32 предписания об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды.



Департаментом Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу **проведены расчёты размера вреда**, причиненного водному объекту вследствие нарушения водного законодательства Открытым акционерным обществом «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в период с 01.09.2010 по 31.12.2010. **Предприятию направлена претензия о возмещении вреда в сумме 35 145 961 руб.**



По результатам выполнения предписаний, выданных в ходе проведения плановой проверки ОАО «БЦБК», проведённой в период с 11 апреля по 6 мая 2011 года Департаментом Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Управлением Росприроднадзора по Иркутской области достигнуто снижение негативного воздействия на окружающую среду:

1. снижение концентрации загрязняющих веществ в выбросах с источников загрязнения атмосферного воздуха ОАО «БЦБК»:

- сероводорода – от 4 до 12 раз (по различным источникам загрязнения);
- метилмеркаптана – более чем в 5 раз.

2. снижение концентрации загрязняющих веществ в сточных водах ОАО «БЦБК»:

- сульфатов – в 1,4 раза;
- лигнина – в 1,9 раза;
- фенолов – в 2 раза.



Экологические проблемы озера Байкал

**С июня 2010 года Департамент имеет обособленное структурное подразделение, расположенное в городе Байкальске Иркутской области.
В 2010 - 2011 годы:**

- проведено проверок – 17 (плановых -2; внеплановых -2; рейдовых – 13);
- выявлено нарушений – 149;
- возбуждено дел об АП – 112;
- наложено штрафов на сумму 1 млн. 210,5 тыс. руб.;
- взыскано – 478,9 тыс. руб.;
- выдано предписаний – 118.

В июле 2010 года в г. Байкальске Слюдянского района Иркутской области руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования В.В.Кирилловым проведено совещание с участием руководителей территориальных органов Росприроднадзора, а также иных органов исполнительной власти, заинтересованных ведомств, крупных предприятий региона, особо охраняемых природных территорий



Во исполнение принятых решений Департаментом Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу с привлечением ФГУ «Востсибрегионводхоз» организовано и проведено в сентябре 2011 года масштабное исследование состояния поверхностных вод и донных отложений в акватории озера Байкал.

Проведение наблюдений в соответствии с Техническим заданием включало в себя следующие виды работ:

- исследования с использованием измерительного комплекса «Акватория – Байкал 2», размещенного на теплоходе «Исток», теплоходов «Баргузин» и «Внезапный»;
- отбор проб и доставка их в стационарную аналитическую лабораторию Химического анализа водной среды (далее Лаборатория ХАВС) ФГУ «Востсибрегионводхоз» в г.Иркутск;
- анализ полученных данных, сопоставление их с предыдущими наблюдениями;
- лабораторная обработка проб;
- составление отчета.



Результаты измерений показали:

- в Северной и Центральной частях акватории озера Байкал (без учета ООПТ) превышений предельно допустимых концентраций измеряемых показателей не обнаружено.
- в Южной части акватории озера наблюдаются превышения ПДК: нефтепродуктов (на всей территории); марганца, меди, железо общее (район ОАО «БЦБК»).
- в районе впадения реки Селенги наблюдаются превышения ПДК нефтепродуктов, значения концентраций тяжелых металлов (медь, марганец) на уровне ПДК.
- в районах особо охраняемых территорий: Баргузинском и Байкало – Ленском заповедниках, Забайкальском национальном парке превышений ПДК измеряемых показателей не обнаружено.
- в прибрежной зоне Прибайкальского национального парка зафиксированы превышения ПДК меди и нефтепродуктов.

Экологические проблемы озера Байкал

1. Федеральный Закон «Об охране озера Байкал» имеет рамочный характер и попрежнему нуждается в доработке и принятии подзаконных актов (в т.ч. не определена ширина водоохраной зоны озера Байкал, обязательное наличие у природопользователя экологического паспорта).
2. Распоряжением Правительства РФ от 27.11.2006 года № 1641-р утверждены границы Байкальской природной территории и ее экологических зон». Согласно данному распоряжению Холоднинское месторождение полиметаллических руд находится в центральной экологической зоне (данный вид деятельности в ЦЭЗ о.Байкал запрещён -утв. Постановлением Правительства РФ от 30.08.2001 № 643).
3. На классификационном учёте Восточно-Сибирского филиала Российского Речного Регистра состоит 246 единиц, навигация которых осуществляется в акватории озера Байкал. Кроме того, по данным ГИМС МЧС России по Иркутской области количество маломерных судов, эксплуатирующихся на озере Байкал и Иркутском водохранилище, составляет 6459 единиц. При этом на озере имеется всего один пункт приёма с судов сточных хозяйственно-фекальных и нефтесодержащих вод (специальное судно–сборщик Самотлор, дислоцированное в порту Байкал). Это приводит к тому, что судовладельцы неизбежно нарушают требования природоохранного законодательства при эксплуатации судов.
4. Отсутствие достаточного количества мест размещения ТБО в границах ЦЭЗ БПТ приводит к образованию несанкционированных свалок. Финансирование мероприятий по проектированию и строительству полигонов ТБО, мини-мусоросортировочных станций в районах, расположенных в ЦЭЗ озера Байкал в настоящее время недостаточно.

Размещение твердых бытовых отходов (ТБО)

В целом, на территории Сибирского федерального округа складывается удовлетворительная ситуация в части размещения твердых бытовых отходов на объектах размещения отходов.

В ряде субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа:

- приняты целевые программы по обращению с отходами производства и потребления (Республика Хакасия, Красноярский край, Новосибирская область и др.);
- имеются сложности с достаточным количеством и расположением объектов размещения отходов, их производственной мощности (Забайкальский край, Республика Тыва).

На территории г.Новосибирска и крупных городов Новосибирской области и г. Кызыле в период с 2012 по 2016 годы планируется создание мусороперерабатывающих предприятий.

На территории республики Хакасия, разработаны проекты на строительство полигонов по размещению ТБО.

Предложения Департамента для решения проблем в области обращения с отходами на федеральном уровне, сводятся к выполнению Правительством Российской Федерации следующих задач:

- определение условий обеспечения финансовой устойчивости отрасли обращения с ТБО, включающего в себя деятельность по сбору, накоплению, диспетчеризации, использованию (утилизации), обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов;
- определение шкалы финансовой ответственности за утилизацию, обезвреживание и захоронение продукции, утратившей свои потребительские свойства;
- отработка механизма создания единой системы нормативного правового и технологического управления твердыми бытовыми отходами на протяжении всего жизненного цикла продукции от проектирования до утилизации, обезвреживания и захоронения с целью управления качеством отходов как сырья;
- отработка механизма стимулирования, использования вторичных и возобновляемых ресурсов, обеспечения условий предоставления качественных услуг по утилизации отходов производства и потребления;
- отработка механизма создания дополнительных льгот для предприятий, осуществляющих низко-рентабельную утилизацию ОТХОДОВ.

Анализ проведения проверок в сфере переданных полномочий

В рамках реализации полномочий, территориальными органами Росприроднадзора за период с 2008 по 2011 гг. было проведено 42 проверки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в результате выявлено 54 нарушения требований нормативно-правовых актов Российской Федерации, на устранение нарушений выдано 27 предписаний.

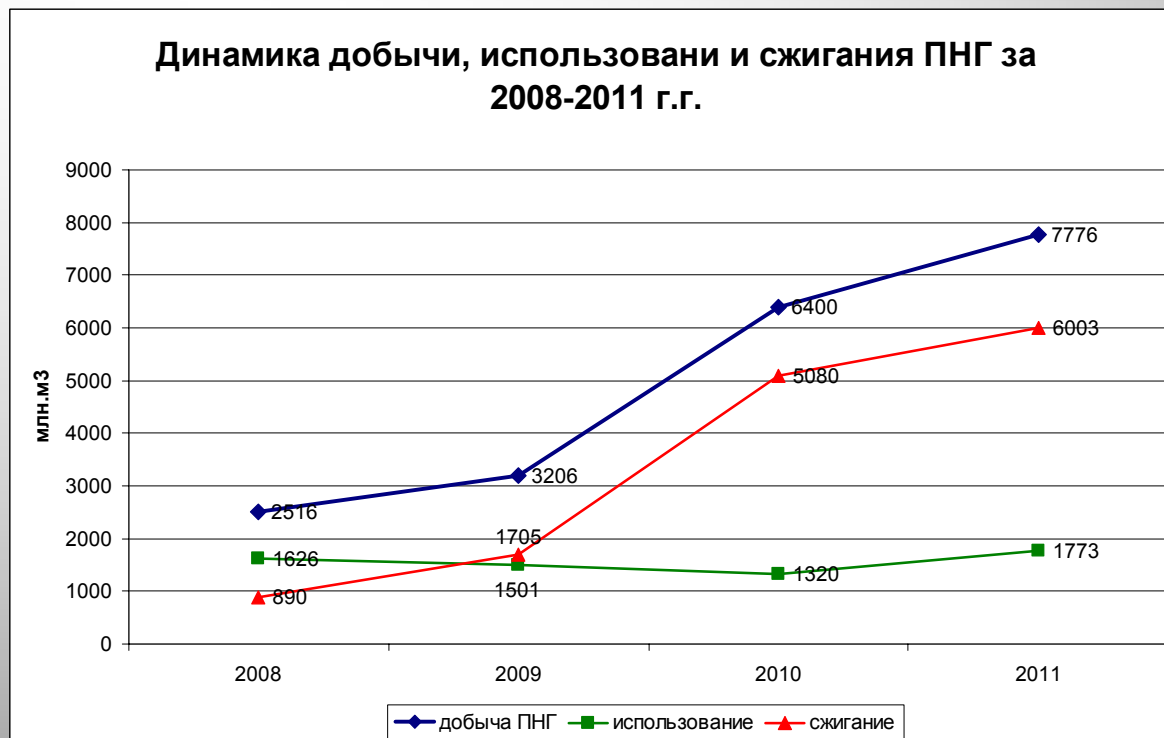
В целом отмечается неудовлетворительный уровень исполнения переданных полномочий исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охотничьих ресурсов отмечается в Республике Тыва и Омской области.

Для предотвращения требований нарушений действующего законодательства Российской Федерации выявленных при проведении проверок органов государственной власти, осуществляющие переданные полномочия, Департаментом были приняты следующие меры:

- **Выданы** предписания на устранение нарушений, практически всем органам государственной власти, осуществляющим переданные полномочия;
- **Направлены письма в Росприроднадзор с материалами проверок об отзыве полномочий у Омской области и Республике Тыва;**
- **Направлялись письма в Управление генеральной прокуратуры по Сибирскому федеральному округу о выявленных нарушениях действующего законодательства допущенных органами государственной власти, для принятия мер прокурорского реагирования (Новосибирской области, в Забайкальском крае, в Алтайском крае в Республике Тыва и Омской области);**
- **Направлялись материалы проверок в Территориальные Управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора для принятия мер в отношении органов государственной власти, осуществляющих переданные полномочия в Республике Тыва и Забайкальском крае;**
- **Материалы проверок неоднократно направлялись в Управления Федеральной Антимонопольной Службы по Республики Тыва;**
- **В отношении Председателя Государственного комитета Республики Тыва по охоте и рыболовству возбуждено административное производство, за нарушение природоохранного законодательства, по ст. 8.35 КоАП РФ, штрафа 15 тыс. руб. добровольно оплачен;**
- **Материалы проверок направляли главам субъектов Российской Федерации для принятия мер и о не допущения нарушений при осуществлении полномочий должностными лицами органами государственной власти Субъектов Российской Федерации (Красноярский края, Забайкальский, Новосибирская область, Омская область).**

Рациональное использование попутного нефтяного газа (ПНГ).

В настоящее время на территории СФО занимаются добычей углеводородов 40 предприятий.



Прослеживая динамику использования и сжигания ПНГ на территории СФО видно, что в 2008 году использование ПНГ доходило до 65 %, тогда как в 2011 году процент использования ПНГ составляет 23 %.

Фото1. Факельные установки высокого (справа) и низкого (слева) давления на Игольско-Таловом месторождении нефти в Томской области



На территории Сибирского федерального округа нефтедобывающими компаниями только за 2011 год на факелах сожжено порядка 7,8 млрд. м³ попутно извлеченного природного газа, что составляет 77 % от всего объема извлекаемого из нефти природного газа

Для исправления сложившейся ситуации:

1. Сделано:

- Руководитель Департамента Евгений Калинин принимал участие в совместном совещании полномочного представителя Президента РФ в СФО А.В. Квашнина, руководителей субъектов РФ СФО и ОАО «Газпром» по вопросам газификации регионов в СФО, проходившем 27-29 июня 2010 года в г. Новосибирске;
- Направлены предложения в Аппарат полномочного представителя Президента РФ в СФО;
- В соответствии с распоряжением Контрольного управления Президента Российской Федерации 20.08.2010 №А8-51р и распоряжением заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе от 02.09.2010 №А55-45р организована проверка деятельности органов исполнительной власти, организаций нефтегазового комплекса по исполнению федерального законодательства и решений Президента Российской Федерации по повышению эффективности использования попутного нефтяного газа в Сибирском федеральном округе

2. Необходимо:

- Внести на законодательном уровне четкое определение таких понятий как «добыча» «извлекаемый растворенный газ», «попутный газ», «технологические потери», «утилизированный газ», «сжигаемый газ», «используемый газ»;
- Установить за извлекаемые и сжигаемые объемы газа из непромышленных запасов ставку налогообложения в размере 50% от нормативной, и 0% за объемы газа, используемые для собственных нужд и реализации;
- понудить природопользователей к заключению соглашения между добывающими нефтяными компаниями и ОАО «Газпром-трансгаз» по вопросу передачи попутно извлекаемого газа в трубу.

Результаты проведения морского контроля

Площадь подконтрольной территории составляет 844433,42 кв. км, в том числе площадь акватории 625000 кв. км. Протяженность морского берега равна 3640 км, протяженность береговой речной полосы 3043 км.

Год	2008	2009	2010	2011
Количество проверок, ед.	6	3	2	1
Выявлено нарушений, ед.	9	6	22	8
Возбуждено административных дел, ед.	3	5	7	2
Наложено/взыскано штрафов, тыс. руб.	80/80	105/105	190/190	10/10
Выдано предписаний, ед.	7	13	18	6
Предъявлено претензий о возмещении ущерба – количество (ед.)/сумма (тыс.руб)	-	1/67,7	-	-

Цели и задачи на 2012-2014 годы

- Обеспечение надлежащего контроля за исполнением предписаний и своевременного привлечения к административной ответственности по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ лиц, виновных в неисполнении предписаний, своевременности направления на принудительное исполнение постановлений о наложении административных штрафов, своевременности составления протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, в отношении лиц, не уплативших административные штрафы.
- Совершенствование межведомственного взаимодействия при осуществлении федерального государственного контроля и надзора в целях недопущения ухудшения экологической ситуации на территории Сибирского федерального округа.
- Проведение рейдовых мероприятий и работ по предотвращению, выявлению и ликвидации несанкционированных свалок твёрдых бытовых отходов на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных в Сибирском федеральном округе.
- Оптимизация федерального государственного надзора за использованием и охраной трансграничных водных объектов.
С учетом предложений территориальных органов Росприроднадзора, действующих на территории субъектов Сибирского федерального округа и имеющих границы с сопредельными государствами -Казахстаном, Китаем и Монголией.
- Осуществление мероприятий по выявлению затонувших судов, их фрагментов (частей) в виде отходов, размещенных на акватории и на береговой полосе поверхностных водных объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору на территории Сибирского федерального округа.
- Обеспечение достижения значений прогнозных показателей с учётом, что плановые значения, установлены для Росприроднадзора в целом на плановый период 2012-2014 годы и утверждены приказом Росприроднадзора от 13.04 2011 № 208

A scenic view of a blue sea under a bright sun. In the foreground, a Bulgarian flag (white, green, and red horizontal stripes) is partially visible on the left side. The sun is high in the sky, creating a bright lens flare and reflecting off the water's surface. Several birds are flying in the distance over the sea. The overall atmosphere is bright and clear.

СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!